赤峰市“十四五”生态环境保护规划
（2021～2025年）

二〇二二年四月

前　言

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是赤峰市走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，实现跨越崛起，建设绿色赤峰的关键时期。

结合《内蒙古自治区“十四五”生态环境保护规划》，根据《赤峰市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，制定《赤峰市“十四五”生态环境保护规划》（以下简称“规划”），通过系统总结赤峰市“十三五”生态环境保护工作取得的积极成效，综合研判当前面临的机遇与挑战，明确“十四五”生态环境保护工作的目标任务，推动赤峰市生态环境保护工作高质量发展，让绿色成为赤峰市的靓丽底色。

本规划是“十四五”时期统筹推进我市生态环境保护工作的重要依据。有关地区和部门制定相关规划、行动方案、政策措施时应加强与本规划的衔接，落实本规划要求。

目　录

第一章　生态环境保护形势 …… 1
第一节　“十三五”生态环境保护工作取得的成效 …… 1
第二节　当前生态环境保护工作存在的主要问题 …… 7
第三节　生态环境保护工作面临的机遇与挑战 …… 9
第二章　指导思想、原则和目标 …… 13
第一节　指导思想 …… 13
第二节　基本原则 …… 13
第三节　主要目标 …… 15
第三章　强化源头防控，全面提升绿色发展水平 …… 20
第一节　全力推进地域绿色发展 …… 20
第二节　优化国土空间布局，严格空间管控 …… 21
第三节　大力推动产业结构转型升级 …… 22
第四节　优化能源资源利用与配置 …… 24
第五节　打造绿色低碳交通体系 …… 24
第六节　践行绿色低碳生活方式 …… 25
第四章　推进碳排放达峰行动，增强应对气候变化能力 …… 28
第一节　全力开展碳排放达峰行动 …… 28
第二节　提升适应气候变化影响能力 …… 30

第三节　夯实应对气候变化基础支撑 …… 31
第五章　强化协同治理,持续改善大气环境 …… 33
第一节　开展多污染物协同控制 …… 33
第二节　强力推进重点污染源治理 …… 34
第三节　强化分区管控和协同治理 …… 37
第四节　强化重污染天气应急响应 …… 38
第五节　提升声环境质量管理水平 …… 39
第六章　坚持“三水”统筹,全面提升水环境质量 …… 40
第一节　继续强化“三水”统筹管理 …… 40
第二节　稳步提升全市水环境质量 …… 42
第三节　全面推进水污染治理 …… 45
第七章　推进协同防控,改善土壤和农村牧区环境 …… 49
第一节　加强土壤污染防控和风险管控 …… 49
第二节　切实加强地下水环境保护 …… 51
第三节　全面建设美丽宜居农牧区环境 …… 53
第八章　强化生态修复,提升自然生态系统质量 …… 57
第一节　加强生态安全管控与监督 …… 57
第二节　强化自然生态系统治理修复 …… 58
第三节　加大生物多样性保护力度 …… 61
第四节　开展生态监测预警与评估 …… 61
第五节　开展生态文明建设示范创建 …… 62
第九章　严控环境风险,有效保障环境安全 …… 64

第一节　提升危险废物处置水平 …… 64
第二节　加强重金属风险管控和尾矿库污染防治 …… 65
第三节　推进其他固体废弃物利用处置 …… 66
第四节　加大新污染物基础调查及排放控制 …… 68
第五节　保障核与辐射环境安全 …… 68
第六节　完善环境风险防范和应急管理体系 …… 69
第十章　深化环境监管,构建现代环境治理体系 …… 71
第一节　创新生态环境管理模式 …… 71
第二节　完善生态环境制度建设 …… 73
第三节　完善生态环境监测体系 …… 75
第四节　加强生态环境大数据建设 …… 77
第五节　强化生态环境执法监督 …… 77
第十一章　强化规划实施保障措施 …… 80
第一节　加强组织领导 …… 80
第二节　强化法治保障 …… 80
第三节　严格目标考核 …… 81
第四节　加大资金投入 …… 81
第五节　强化人才保障 …… 82
第六节　强化社会监督 …… 82
第七节　加强宣传教育 …… 83

第一章　生态环境保护形势

第一节　“十三五”生态环境保护工作取得的成效

“十三五”时期，全市上下深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于内蒙古重要讲话重要批示指示精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹推进生态环境高水平保护和经济高质量发展，坚决打赢污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，人民群众生态环境获得感显著增强，厚植全面建成小康社会的绿色底色和质量成色。

生态保护建设成效明显。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，组织实施天然林资源保护、京津风沙源治理、退耕还林还草等重点生态工程建设。累计新增营造林和人工种草1622万亩，完成水土保持治理707万亩，重点区域绿化87万亩，全市森林覆盖率、草原综合植被盖度分别达到35.8%和62.6%，荣获国家园林城市称号。持续开展“绿盾”自然保护地监督，严格开发建设活动清理整顿。治理矿山地质环境70.5平方公里，建成绿色矿山72个。

生态环境质量明显改善。全市在保持社会经济发展综合实力稳步增强的同时，主要污染物排放总量持续下降，生态环境质量改善明显。一是大气环境质量持续改善。中心城市环境空气质量优良天数由2016年296天上升到2020年348天，优良率达到

95.1%，增加14个百分点，在全区百万人口城市中第一个实现环境空气质量6项指标全面达标。与2015年相比，二氧化硫、细颗粒物（$PM_{2.5}$）、可吸入颗粒物（PM_{10}）浓度分别下降69.4%、39%、38.6%。除宁城县和元宝山区外，其余10个旗县城区环境空气质量全部达到国家环境空气质量二级标准。二是水环境质量总体改善。4个地级城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例保持在100%，8个地下水质量考核点位水质极差比例为0。6个地表水考核断面水质优良比例为50%，劣Ⅴ类水体比例为零。三是土壤环境保持稳定。初步建立了全市污染地块清单。重点重金属污染物排放量明显下降。2020年，农药、化肥施用量同比分别下降6.0%、9.7%，秸秆综合利用率达到88.8%，废旧地膜回收率达到80%以上，农业投入品实现持续负增长。四是主要污染物减排目标超额完成。2020年，全市水污染物化学需氧量、氨氮排放量较2015年分别减少12854吨、768吨。大气污染物二氧化硫、氮氧化物排放量较2015年分别减少25249吨、10659吨，全面完成自治区下达的减排目标任务。

污染防治攻坚战圆满收官。蓝天保卫战方面。聚焦环境空气质量改善，实施了扬尘污染控制、煤烟型大气污染治理、工业废气稳定达标排放3大专项工程，统筹开展了散煤、挥发性有机物、“散乱污”工业企业、柴油货车、工业炉窑5大综合整治行动。累计淘汰燃煤小锅炉1424台，完成棚户区改造任务7.49万套，实施平房居民燃煤炉具清洁化改造8.1万台，整治“散乱污”工业企业

89家，治理工业炉窑76座。完成中心城市及重点工业园区VOCs排放走航监测，初步摸清区域VOCs污染状况及水平。大力推进城区机械化清扫，中心城区道路机械化清扫率达到85%。碧水保卫战方面。全面推行河湖长制，设置四级河湖长3243名，扎实开展巡河巡湖行动。全面开展河道采砂、入河排污口整治、河湖“清四乱”等专项行动，查清各类入河排水口237个，取缔非法采砂点172处，回填沙坑103个，清理河湖垃圾201.8万吨，完成河道清淤疏浚237.4万方。完成河道生态修复812.48万亩，建设高效节水灌溉农田42.68万亩，实施矿山地质环境治理工程699个，关停自备水源井223眼，治理水土流失面积14.2万亩，退耕还林还湿15.7万亩，中心城区防洪及环城水系建成投运。全市市级及以上工业园区全部实现污水集中处理，中心城区和旗县城镇污水处理厂实现全覆盖。全面开展城镇污水处理厂脱磷脱氮升级改造，12家城镇污水处理厂出水水质达到一级A标准。全面排查各类入河排水口，查清各类入河排水口237个。城市黑臭水体治理攻坚战顺利完成，消除率达100%。强化饮用水水源安全保护。大力推动农业农村环境整治，建成乡镇污水处理厂32座、农村牧区生活污水治理工程48座，全市畜禽粪污综合利用率达到87.2%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到99.19%，禁养区内养殖场(小区）全部关闭。净土保卫战方面。全市土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障。制发《赤峰市土壤环境质量监测风险点位布设方案》，布设耕地、草地、工

矿用地、饮用水源地等基础监测点位258个，增设国控土壤风险点位27个，完善了土壤环境质量监测网络。完成重点行业企业用地信息调查390个地块、采样监测66个地块，初步建立了疑似污染地块名单。积极开展土壤治理与修复工作，完成赤峰中色白音诺尔矿业有限公司旧尾矿库周边土壤整治工程，积极推进赤峰市固体废物加工利用循环经济园区和林西县大井子镇矿区两大土壤修复工程。“企业+合作社主导，造粒+打捆能源化利用”的赤峰农膜综合利用模式在全区推广。大力推进固体废弃物资源化利用，日处理110吨的赤峰市餐厨废弃物资源化利用项目和生活垃圾焚烧热电联产项目建成投运。全面开展工业固废堆场排查问题整治，排查工业固废堆场36个、尾矿库172个。强化重金属污染治理，实施重金属污染减排工程28项，重金属污染物减排14.86吨。废旧放射源安全收贮率为100%，核与辐射保持安全水平。

源头管控力度持续加强。认真执行“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单）要求，严格国家环境保护政策、产业政策及行业准入条件，强化环评刚性约束和源头管控，引导企业向产业园区集中发展。建立环评审批与区域环境质量联动机制，把主要污染物排放总量控制指标作为新建和改扩建项目审批的前置条件，以环境容量、环境质量和资源承载能力定布局、定产业、定项目，从源头预防环境污染和生态破坏。严格执行排污许可制度，“十三五”期间为136个行业的948家企业核发排污许可证，3552家企业开展排污许可登记。

深入推进环境影响评价与排污许可制度有效衔接。

环保督察整改扎实推进。坚决把环保督察整改作为重大政治任务，制定了中央环保督察、中央环保督察“回头看”、自治区生态环境保护督察反馈意见整改方案，逐项明确整改监管单位、责任单位和完成时限，建立月调度月通报工作机制。出台了《赤峰市生态环境保护突出问题整改督查办法》，紧盯整改成效，开展多轮实地督查。2020年，抽调相关部门骨干力量11人，成立了整改专项推进工作办公室，全面加强协调联络，实行问题整改日调度、周总结制度，督促各地区加快整改。中央环保督察和“回头看”反馈的44项问题全部验收销号；自治区生态环境保护督察反馈的158项整改任务，完成94项，完成率达59.5%；360件群众信访举报案件已办结351件，办结率达97.5%。

生态环境监测网络不断完善。大气方面，在原有4个国控自动监测点位的基础上，在红山区桥北物流园区新增1个国家城市环境空气质量监测点位。在中心城区按照3km×3km的网格大小安装空气质量微站56个，实现中心城区空气质量状况实时监测全覆盖。大气环境监测超级站一期工程投入运营，实现了环境空气质量监测从单一浓度监测向组分监测的重大跨越。水环境方面，全市共设置地表水国控断面15个、区控断面3个、湖库点位5个，实现重点流域湖库全覆盖。土壤方面，设立国家土壤环境监测网基础点59个，区控土壤环境监测点位20个，按照自治区统一部署及要求开展监测工作。成立赤峰市环境空气质量预报预警中心，

与市气象局建立每日信息交换和联合会商制度，中心城区例行24小时预报、未来3-7天污染潜势预测、重度以上空气污染过程预测预警工作稳步开展，空气质量预警预报水平持续提升。

生态环境治理体系不断完善。全面推进生态环境机构改革。挂牌成立了赤峰市生态环境综合行政执法支队，组建了赤峰市生态环境监控中心，全市生态环境系统增加编制75名，进一步充实生态环境保护队伍。持续创新生态环境监管方式。制定实施《赤峰市生态环境系统“双随机一公开”工作实施细则（试行）》和《赤峰市生态环境违法行为曝光制度》，设立“环境违法曝光台”，累计曝光典型环境违法案件1416起，有效推动涉污单位守法自觉化、常态化。出台了《赤峰市污染源用电工况监控系统管理措施(试行)》《赤峰市环境视频监控系统建设技术要求》，不断提升污染源监管信息化水平，倒逼企业规范运行治污设施。制定《赤峰市生态环境领域行业乱象专项整治长效机制》，推进生态环保领域行业治乱工作常治长治。不断健全生态环境保护经济政策体系。累计争取中央、自治区和市本级各类环保专项资金56064.3万元，支持项目170个，有效保障污染防治和生态环境保护重点任务深入实施。对能耗超限额的水泥、钢铁企业执行差别电价和阶梯电价，全面推行居民生活阶梯水价制度，进一步促进资源节约利用。着力构建生态环境保护法治体系。加强地方立法，颁布实施了《赤峰市禁牧休牧和草畜平衡条例》《赤峰市地下水保护条例》《赤峰市扬尘污染防治条例》和《赤峰市农村牧区人居环境整治条

例》，为保护生态环境，推进生态文明建设提供了法制保障。累计查处环境违法案件2202件，查处、移送涉嫌环境污染犯罪案件442件，办结生态环境举报事项2329件，保持了环境执法的高压态势。

第二节　当前生态环境保护工作存在的主要问题

“十三五”时期全市生态环境保护、环境污染治理、环境监管能力建设取得显著成效，生态环境质量得到持续改善，但生态环境保护和治理压力依然较大。

大气环境污染防治问题不容乐观。一是结构性减排边际效应越来越小。以煤炭为主的能源结构和以公路为主的运输结构尚未根本改变，随着供给侧结构性改革深入推进，淘汰落后产能加快出清，新旧动能接续转换，可挖掘的结构性减排空间明显收窄。加之结构调整是一个长期过程，环境空气质量持续改善面临较大压力。二是采暖季燃煤污染问题仍然突出。部分城关镇冬季煤烟型大气污染还一定程度存在，致使采暖季空气质量下滑明显，容易发生重污染天气。三是部分地区环境空气质量不理想。部分旗县区环境空气质量仍未达标，空气质量不升反降。四是臭氧浓度呈上升态势。夏秋季臭氧浓度持续升高，污染发生时间存在明显提前趋势，臭氧污染控制任务十分繁重。

水环境质量改善任务依然艰巨。一是河流自然补给不足，断面水质难以达标。境内流域面积1000km^{2}以上、长度大于100km河流共14条，其中10条常年干涸断流或源头无水，自然消纳能

力差，断面水质达标难度大，无法真实反映河流水质状况。二是河流源头区天然水质较差。绝大部分河流发源于山区，流经林地、草原，土壤有机质丰富，地表径流水质较差。三是重点湖库治理难度较大。受天然本底高、蒸发量大和入湖水量减小等多种因素影响，达里诺尔湖水质改善压力巨大。四是饮用水水源规范化建设难度大。水源保护区现存环境问题多为历史遗留问题，整治资金需求较大，整治工作推进难度大。五是部分污水处理设施运行不规范。部分城镇及工业园区污水处理厂出水水质不能持续稳定达标，个别企业仍然存在超标、超总量排放现象。

土壤生态环境保护基础相对薄弱。一是农用地土壤污染控制难度大。农用地受污水灌溉、农业化肥、农药、畜禽养殖等多种污染途径影响，潜在的污染风险较大。二是农村环境整治任务仍然艰巨。农村环境综合整治点多面广，资金投入大、运行成本高，地方财政配套困难，难以满足环境综合整治及项目运行的需要。农村改水改厕、生活垃圾处理、水污染防治设施长效运行管理机制未能有效落实到位。农牧业生态化水平不高，虽然化肥、农药施用量逐年下降，但施用量仍然较大，对农田、草原土壤及地表水体均存在负面影响。

生态环境保护投入力度还需加大。全市生态环境保护工作面临较大困难和挑战，治理方式上重行政手段轻经济手段、重监管轻服务的问题依然存在，对企业治污管理缺少财政奖励、税收优惠、投资补贴等激励政策。生态环境改善和污染源综合治理项目

受资金因素制约，实施进度较为缓慢。生态环境治理投入渠道单一，市场化投融资机制仍不完善。

环境治理体系和治理能力亟需加强。经济社会发展和生态环境协调性、相容性不强的情况依然存在，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展机制还需进一步健全，生态环保参与宏观经济治理的手段不足，齐抓共管的大环保格局尚未形成。企业治污主体责任意识不强，全社会生态环保意识有待提高。有利于生态环境保护的价格、财税等经济政策尚需完善。生态环境监管能力、智慧高效信息化建设距离建设“绿色赤峰”的要求还存在差距，科技创新对生态环境保护的支撑作用仍需加强。

第三节　生态环境保护工作面临的机遇与挑战

“十四五”时期，是我市生态环境保护压力叠加、负重前行的“关键期”，是有条件有能力解决生态环境突出问题的“窗口期”，是生态环境质量提升的边际成本上升期，是生态环境主次要矛盾的转化期，是经济社会发展和生态环境保护的阶段性和区域性分异并存期。面临的机遇与挑战前所未有，我们必须全面把握好机遇，应对复杂严峻的挑战，才能为我市高质量发展奠定良好的环境基础。

（一）面临的机遇

一是习近平生态文明思想深入人心，为“十四五”生态环境保护工作提供了根本遵循。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，开展了一系列根本性、开创

性、长远性工作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，形成习近平生态文明思想。习近平总书记在中央政治局集体学习时强调：“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，要保持战略定力，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。这为我们推进生态环境保护工作提供了重要方向指引和根本政治保障。

二是经济高质量发展的积极推动有利于生态环境保护工作的有效推进。推动经济高质量发展与加强生态环境保护相辅相成。中央、自治区及赤峰市经济工作会议均曾强调，要坚持新发展理念、坚持推动高质量发展、坚持以供给侧结构性改革为主线，提出推动制造业高质量发展、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展等重点任务。推进这些工作，将进一步从源头减少污染物排放，为改善生态环境质量发挥重要促进作用。

三是宏观经济和财政政策的大力支持有利于生态环境保护工作的有效落地。中央、自治区及赤峰市持续强化生态环境保护资金投入，有效促进生态环境保护项目的落地。中央、自治区经济工作会议明确提出，积极的财政政策要加力提效，较大幅度增加地方政府专项债券规模；稳健的货币政策要松紧适度，解决好企业融资难融资贵问题。这些部署为加快推进生态环保项目建设、

进一步强化生态环境治理提供了较好的宏观政策环境和社会预期。四是体制机制改革的纵深发展有利于生态环境保护工作的扎实推进。随着生态环境机构、生态环境保护综合行政执法、市级以下环保机构垂改等改革陆续到位，将进一步理顺部门职责关系，畅通监管体制机制，夯实基层监管执法能力。国家治理体系和治理能力现代化建设及生态文明建设多项改革措施落地见效，将为生态环境保护工作的推动提供坚强的体制机制保障。

（二）面临的挑战

一是产业结构仍然偏重，环境压力持续增加。我市作为有色金属生产加工基地、现代煤化工生产示范基地，全市工业产业结构仍以煤炭、电力、煤化工等能源资源型产业为主，重型化特征明显。2020年底赤峰市全社会能源消费总量达到1887.64万吨标准煤，较2015年增长13.75%，控温降碳形势严峻，实现碳达峰、碳中和远景目标任务异常艰巨。绿色生产生活方式尚未形成。在推动产业结构、能源结构、交通运输结构和农业投入结构调整方面，仍对传统产业存在路径依赖，结构性污染问题依然突出，生态环境质量改善压力将会持续增加。

二是环境提升成本上升，质量改善难度加大。尽管“十三五”时期我市生态环境保护工作取得明显进步，不再“欠新账”，但仍未走出“还旧账”的阶段，生态环境保护依然滞后于经济社会发展大局，尽管走过了攻坚克难期，但生态环境保护依然任重道远。当相对容易解决的生态环境问题已经得到普遍改善时，要进一步

提升生态环境质量，所须付出的边际成本会愈发高昂且难度会愈发加大。

三是环境主次矛盾转化，治理任务更加艰巨。“十四五”时期，我市仍将处于新老环境问题交织的复杂阶段，黑臭水体、颗粒物污染等环境问题虽得到有效遏制，但仍存在反复的风险，过去较为分散和不突出的环境问题，如臭氧、VOCs等空气污染、城乡固体废物处置、农业面源污染等问题陆续暴露并凸显，生态环境质量改善形势十分严峻。

四是环境供需矛盾凸显，适应形势要求提高。社会公众环境权益观不断增强，人民群众对优质生态产品需求不断增加，与现有供给能力不足之间的矛盾日益明显，生态环境保护问题已成为全社会关注的热点。公众的参与和维权，媒体和舆情的监督，环境信息的公开，成为生态环境保护工作的新形势和新要求。

五是治理体系仍不完善，治理能力亟需加强。生态文明体制改革的红利效应还未完全释放，生态环境治理更多依靠行政手段，相关责任主体内生动力不足，市场体系等还需进一步完善。地方政府与相关部门领导责任体系仍然不够健全，一些企业主体责任没有落实到位，法治意识淡薄，依法保护和治理生态环境的自觉性还需加强。环境质量、污染源、生物多样性保护监测与信息化建设仍然滞后，科技创新能力不足，监管人员力量不足，与日益繁重的生态环境监管任务不相匹配。生态环境保护全民行动体系需进一步建立和完善。

第二章　指导思想、原则和目标

第一节　指导思想

以习近平生态文明思想和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署，习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚持走以“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，加快推进“绿色赤峰”建设。实施最有效的源头防控，大力开展减污降碳、实施生物多样性保护，不断提升生态环境稳定性；大力推进生态保护修复，严格“一单”，守牢“三线”，强化环境分区管制，全面构建现代环境治理体系、提升生态环境治理能力、改善生态环境质量、全面扩大优质生态产品供给，坚决守护好赤峰市这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净，为建设祖国北方重要生态安全屏障，筑牢万里绿色长城，贡献赤峰力量。

第二节　基本原则

坚持生态优先，绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持以生态优先、绿色发展为导向，将碳达峰、碳中和目标纳入生态文明建设总体布局，将生态环境保护主动融入经

济社会发展全过程，以生态环境高水平保护促进经济高质量发展，强化资源环境承载能力刚性约束，巩固提升能源化工等优势行业生态环境保护水平，推动传统产业结构布局优化，培育壮大战略新兴产业，逐步实现产业发展与资源环境承载能力相适应。

坚持以人为本，共治共享。把人民的评判作为检验生态文明建设成效的依据，积极回应群众关切，着力解决人民群众身边的生态环境问题，增加优质生态产品供给，不断提升人民群众对生态环境改善的获得感、幸福感。综合运用政府“有形之手”、市场“无形之手”和社会“自治之手”，建立健全紧密联系的制度框架。强化环境监管执法，构筑多渠道公众参与机制，形成政府、企业和社会多元主体参与及多方互动的“共治共享”生态环境治理模式。

坚持统筹治理，精准施策。遵循规划引领、预防为主、协同共治、系统治理原则，统筹上下游生产、生活、生态三大空间，推进山水林田湖草沙系统治理。坚持标本兼治、远近结合、问题导向、统筹管理、精准施策，建立系统完整、责权清晰、监管有效的管理格局，实施差异化管理，分区分类管控，分级分项施策，提升精细化管理水平。运用科学思维、科学方法、科技手段，因地制宜，以法治力量保护生态环境。

坚持区域协同，联防联治。坚持问题导向、目标导向、成效导向，建立健全生态环境协作机制，加强统筹谋划、分工协作、优势互补，从生态系统整体性和流域系统性出发，统筹山水林田

湖草沙系统保护修复，推进应对气候变化与环境治理、生态保护修复协同增效，增强各项措施的关联性，推动生态环境源头治理、系统治理、整体治理。解决系统性、区域性、流域性突出生态环境问题，推动区域绿色协调发展。

坚持改革创新，彰显特色。完善生态文明领域统筹协调机制，深化生态文明体制改革，构建和谐优美的生态人居体系，实行最严格的生态环境保护制度，构建促进绿色发展的体制机制，加快推进现代环境治理体系建设，健全生态环境监管体系。实施创新驱动发展战略，开展重点领域科技攻关，为科学决策、环境管理、精准治污提供支撑，充分体现质量和创新驱动的特色，加快推进“绿色赤峰”建设。

第三节　主要目标

展望二〇三五年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，经济社会发展全面绿色转型，生态环境根本好转，绿色赤峰基本建成。节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，绿色低碳发展和应对气候变化能力显著增强；环境空气质量持续改善、水生态环境质量全面提升、土壤生态环境安全得到有效保障；环境风险得到全面管控；城乡环境优美和谐宜居，基本满足人民对优美生态环境的需要；山水林田湖草沙生态系统服务功能稳步提升，祖国北方重要生态安全屏障更加牢固；生态环境保护管理制度健全高效，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现。

“十四五”时期，全市生态环境保护取得新进步、生态文明建设迈上新台阶，绿色赤峰建设取得明显成效。生态环境保护主要目标：

——生态优先、绿色发展活力显著增强。国土空间开发保护格局进一步优化，生态环境承载力约束机制基本形成，生态保护红线占国土空间面积的比例保持稳定，加强森林、草原、湿地、沙地、沙漠、农田六大生态系统保护与建设。应对气候变化能力显著增强，单位国内生产总值二氧化碳排放下降比例、单位国内生产总值能源消耗降低比例两项指标达到自治区要求。非化石能源占一次能源消费比例达18%以上。绿色低碳循环发展的经济体系逐步健全，能源资源配置更加合理、利用效率明显提高，简约适度绿色低碳的生活方式广泛形成。

——生态环境质量进一步改善。环境空气质量继续巩固，中心城市空气质量优良天数比例达94.5%以上，细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度达到自治区考核要求，臭氧（O_3）平均浓度控制在150微克/立方米以下，基本消除重污染天气；水环境质量稳步提升，水生态功能得到恢复，辽河流域水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达到70.8%、劣Ⅴ类水体比例控制在8.3%、市级城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到100%。城市黑臭水体基本消除。土壤生态环境质量保持稳定。主要污染物消减量达到自治区下达的目标任务要求。

——生态系统质量和稳定性稳步提升。生态安全屏障更加牢

固，生态空间保护区域功能不降低、面积不减少、性质不改变，强化自然保护地管理；维护自然生态系统健康稳定，提高水源涵养、防风固沙、生物多样性保护、水土保持等生态系统服务功能，草原综合植被盖度稳定在60%以上，森林覆盖率达到36%左右，生物多样性得到有效保护，生态系统服务功能不断增强，生态监管能力不断提升。

——环境风险得到全面管控。固体废物综合利用率逐步提高，危险废物、重金属等环境风险得到有效控制；全市受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率达到自治区考核要求，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障；核与辐射安全监管持续加强。

——环境治理体系进一步健全。环境监管制度建设能效得到有效发挥，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的制度体系。环境监管系统化、科学化、法治化、精细化、信息化能力水平全面提高。

专栏 1 “十四五”生态环境保护规划主要目标指标						
指标				2020 年现状值	2025 年目标值	属性
1	生态环境质量	空气质量	中心城市空气质量优良天数比率 (%)	95.1	达到自治区考核目标	约束性
2			中心城市细颗粒物浓度（μg/m³）	23	达到自治区考核目标	约束性
3		水生态环境质量	地表水考核断面水质好于Ⅲ类水体比例（%）	50	70.8	约束性
4			地表水考核断面水质劣Ⅴ类水体比例（%）	0	8.3	约束性
5			城市黑臭水体比例（%）	0	基本消除	预期性
6	绿色化发展	应对气候变化指标	单位国内生产总值二氧化碳排放下降比例（%）	–	达到自治区考核目标	约束性
7			单位国内生产总值能源消耗下降比例（%）	3.1	达到自治区考核目标	约束性
8			非化石能源占一次能源消费比例（%）	–	≥18	预期性
9		主要污染物排放总量	氮氧化物消减量（t）	–	达到自治区考核目标	约束性
10			挥发性有机物消减量（t）	–	达到自治区考核目标	约束性
11			化学需氧量消减量（t）	–	达到自治区考核目标	约束性
12			氨氮消减量（t）	–	达到自治区考核目标	约束性
13	生态系统	生态保护红线占国土空间面积的比例		29.74%	不降低	预期性
14		生态质量指数（新 EI）		–	稳中向好	预期性
15		森林覆盖率		35.84%	36%左右	约束性
16		草原综合植被盖度		62.60%	稳定在 60%以上	约束性

指标				2020 年现状值	2025 年目标值	属性
17	环境风险防范	土壤环境质量	受污染耕地安全利用率	–	达到自治区目标	预期性
18			污染地块安全利用率	–	达到自治区目标	预期性
19		地下水质量Ⅴ类水体比例（%）		0	达到自治区目标	预期性
20		农村生活污水治理率（%）		10.3	达到自治区目标	预期性
21		放射源辐射事故发生率（起/每万枚）		0	0	预期性

注：1.“中心城市空气质量优良天数”评价是采用赤峰市城市空气质量全年优良天数的实际天数。

2.“中心城市细颗粒物浓度”为“年均浓度”采用简单算术平均数。所采用数据为剔除沙尘天气数据。

3. 地表水生态环境质量指标“十三五”期间按照 6 个考核断面计，“十四五”期间按照 24 个考核断面计。

4.“生态保护红线占国土空间面积的比例”按照初步划定为 8.69 万平方公里，占全市国土面积的 29.74%。待国家核定后，再行修订。

5.“生态质量指数”，根据原统计的生态环境状况指数即新 EI 统计，因此项指标评定是采用遥感手段开展，而遥感数据源获取周期长（一般为植物生长季，年末才能收集齐覆盖全区的影像），且数据生产周期长，故只能采用上年度数据。

6.“–”代表为没有基数或未核定。

第三章　强化源头防控，全面提升绿色发展水平

强化源头管理、系统治理、整体治理，充分发挥政策机制指引作用，加强生态环境宣传教育，强化舆论引导，持续激发绿色低碳新动能，以生态优先、绿色发展为指导，以布局优化、结构调整和效率提升为着力点，加快推进绿色发展、低碳发展、循环发展，形成节约资源和保护环境的空间布局、产业结构、生产方式和生活方式，以绿色消费带动绿色发展，全面提升经济社会发展的“绿色含金量”，以绿色生活促进人与自然和谐共生，增强绿色发展韧性、持续性和竞争力，从源头保护好生态环境。

第一节　全力推进地域绿色发展

充分放大和发挥绿色生态优势，加快发展生态农牧业、生态旅游业，加强生态功能区保护，筑牢祖国北方生态安全屏障。积极推动绿色产业体系构建，在全市范围内大力发展现代装备制造、生物医药、节能环保、清洁能源等产业，加强基础设施建设及绿色升级，创新监管模式。加强科技创新投入，不断提升生态环境科技创新能力，培育生态环境领域科技创新平台，鼓励企业牵头建立市场化运行的绿色科技创新联合体。加强生态环境领域人才培养，探索开展生态环境领域关键技术攻关。支持、鼓励企业进行绿色技术成果转化应用，推进全市绿色发展进程。对接本地绿

色发展重大项目信息，对大气、水、重金属等主要污染物排放总量指标予以优先支持。开辟重大基础设施、民生项目服务绿色通道。

第二节　优化国土空间布局，严格空间管控

优化国土空间格局。以资源环境综合承载能力和国土空间开发适宜性评价为前提，巩固和优化主体功能区，构筑安全韧性的生态空间、构建绿色高效的农牧空间、塑造多元宜居的城镇空间。切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，将生态环境保护工作融入国土空间规划。强化国土空间用途管制，坚持底线思维，把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。加强“三线一单”与空间规划的衔接应用，加快形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。严格管控生态保护红线面积；任何单位、个人不得擅自占用、闲置、荒芜永久基本农田或改变用途；加大城镇生态系统保护修复力度，严控城镇开发边界无序扩张，优化建成区绿地格局、增强绿地生态功能。

严格环境分区管控。全面实施“三线一单”生态环境分区管控意见，建立全市生态环境分区管控体系，用环境保护准入推动经济转型、低碳、绿色发展。严格按照国家、自治区和赤峰市主体功能区规划功能定位，落实国土空间用途管制，约束不符合主体功能区定位的开发行为。加强“三线一单”在政策制定、环境

准入、园区管理、执法监管等方面的应用，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源能源利用效率等方面提出优布局、调结构、控规模、保功能等调控策略及环境治理要求，为产业结构优化调整提供科学依据。充分发挥规划环评对地区生产力布局的指导和规范作用，对重点区域、重点流域依法开展规划环境影响评价，开展重大经济、技术政策生态环境影响分析和重大生态环境政策社会经济影响分析。

第三节　大力推动产业结构转型升级

严格准入条件。对照碳达峰碳中和与节能减排要求目标，坚决遏制“两高”项目盲目扩张，从2021年起，全市不再审批焦炭(兰炭)、电石、聚氯乙烯（PVC)、铁合金、电解铝等新增产能项目。确需建设的，须符合自治区关于产能和能耗减量置换要求。严格执行新建项目节能环保准入标准，除煤制油气项目外，允许新建的高耗能项目工艺技术装备、能效水平、治理水平等须达到国内先进水平，煤制油气项目严格执行国家要求。新建绿色矿山须达到绿色矿山建设标准。

调整产业结构。继续淘汰落后产能、化解过剩产能，坚决遏制产能盲目扩张。加大火电、钢铁、水泥、铁合金、焦化、烧结砖瓦、电解铝等行业落后产能淘汰和过剩产能压减力度，加速淘汰小淀粉、小屠宰及肉类加工等企业。以火电、钢铁、电解铝、铁合金、电石、铜铅锌、化工、建材、工业涂装、包装印刷、造纸、印染纺织、农副食品加工等行业为重点，加强工艺革新，推

动传统产业行业深度治理和绿色低碳升级改造，实施减污降碳协同治理。对已清理整治的“散乱污”工业企业开展“回头看”，巩固提升“散乱污”工业企业治理成效。加快新旧动能转换，培育打造战略性新兴产业和现代服务业，提高节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术装备水平，促进传统产业优化升级，构建现代化绿色产业链体系。大力发展节能环保产业和环境服务业，培育壮大龙头企业。鼓励、推动企业开展“环保管家”技术服务。提升清洁化生产水平，在能源、冶金、建材、有色、化工、电镀、造纸、印染、农副食品加工等行业，全面推进清洁生产改造或清洁化改造。

优化产业布局。科学制定并严格实施国土空间规划，加强空间布局约束，形成有利于大气污染物扩散的城市和区域空间格局。城市主城区禁止建设高环境风险、高污染项目。严格项目审批，新上化工项目必须入园，对布局在园区外的现有化工企业，严禁在原址审批新增产能项目。对各级各类工业园区进行集中整治，限期进行达标改造。分类实施关停取缔、搬迁入园、整改提升等措施。

提高资源能源利用效率。严格执行产品能效、水效、能耗限额、碳排放、污染物排放等标准。建立健全节能、循环经济、清洁生产监督体系。对重点行业深入推进强制性清洁生产审核，传统行业实施清洁化改造。提升重点行业和重点产品资源能源效率，推行合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理模式和

“环保管家”服务，实施能效、水效、环保“领跑者”制度。

第四节　优化能源资源利用与配置

强化能源、水资源消耗总量和强度双控，开展重点用能单位产品能耗限额标准对标达标活动，到2025年，全市重点企业全部达到国家能耗限额标准。大力发展循环经济，对现有园区开展循环化改造，推动产业链延伸，提高产业关联度，促进资源循环利用产业提质升级。到2025年，全市80%的自治区级工业园区实施循环化改造。推进绿色建筑规模化发展和既有居住建筑节能改造，到2025年，新建建筑中绿色建筑占比达到75%。

第五节　打造绿色低碳交通体系

优化调整交通运输结构。加大运输结构调整力度，发展绿色货运，继续落实大宗货物和中长途货物运输“公转铁”、大力发展公铁、铁水等多式联运。充分利用已有铁路专用线能力，推进大宗货物、集装箱运输“公转铁”。实施更加严格的车用汽油质量标准。落实补贴政策，加快钢铁、焦化、氧化铝、电力等重点企业铁路专用线建设。研究制定重型柴油载货汽车限行措施，扩大限行区域，对民生保障类用车实行需求审核及环保认定。加强城市交通规划、建设与管理，构建高效、低碳、以人为本的绿色交通体系。优化城市公共交通基础设施，大力发展城市公共交通，确立公共交通在城市交通中的主体地位，提高公共交通出行比例。合理控制燃油机动车保有量，完善城市步行和自行车等慢行服务系统，倡导绿色出行。

全面推动车辆升级与淘汰。全面实施轻型车和重型车国六排放标准，实施非道路移动柴油机械第四阶段排放标准。采取经济补偿、限制使用、严格超标排放监管等方式，大力推进老旧车辆提前淘汰更新。到2025年，基本淘汰国三及以下排放标准汽车。

大力推广新能源汽车应用。加大新能源和清洁能源车辆推广应用力度，以公交车、环卫车等公共服务领域为突破口，加快推广新能源车。鼓励和支持出租车、民用汽车更换为新能源车。加大新能源车推广政策支持力度，通过购车补贴、在指定的公共充电设施充电采用阶梯电价等措施，降低新能源车购买和使用成本。推动长途重载汽车使用LNG、氢能等清洁能源。将充电设施建设和配套电网建设与改造纳入城市基础设施规划建设范围，加大用地、资金等支持力度。在国省道沿线、高速公路服务区、城市商务区、办公区、宾馆饭店、大型超市、旅游景点、居民小区、公共停车场、4S店、加油站、加气站等节点，改造和新建新能源汽车停车及充换电、加气站和加氢站等设施。

第六节　践行绿色低碳生活方式

倡导绿色生活理念。加强传播手段和社会动员方式创新，持续推进生态环境政务新媒体矩阵建设，加大信息公开力度，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，大力宣传尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

组织生态环保实践。组织开展六五环境日等主题教育活动。

持续推动环保设施向公众开放，拓展开放领域和范围，提高开放频次，丰富开放方式，提升开放效果。在全市范围内广泛开展以生态文明为主题的“我帮你”志愿服务活动，积极开展群众性生态文明绿色行动。

开展绿色生活创建。推进全民绿色生活绿色消费，积极倡导绿色出行、绿色消费、绿色餐饮、绿色快递、绿色旅游等，引导公众积极践行绿色生活方式。推进城市社区基础设施绿色化。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色建筑等创建活动。到2025年，绿色生活创建行动取得显著成效。

建设绿色节约机关。充分发挥政府机关作用，创建节约型机关。健全节约能源资源管理制度，推行绿色办公，加大绿色采购力度。落实企业生态环境责任，积极践行绿色生产方式，依法依规向社会公开相关环境信息。健全生态环境决策公众参与机制，保障公众的知情权、参与权和监督权。构建党委政府主导、部门协调联动、社会各界推进、全民共同参与的生态文明建设工作格局，推动形成崇尚生态文明的良好风尚。

专栏2　绿色源头防控重点工程

（一）产业结构调整升级

控制高耗能行业产能规模。严格执行产业准入标准，新建高耗能项目，在满足全市能耗双控要求的前提下，工艺技术装备须达到国内先进水平、能源利用效率须达到国家先进标准。加快淘汰化解落后和过剩产能，引导产能过剩行业限制类产能（装备）有序退出，实施产能置换升级改造。对重点高耗能行业实施节能技术改造，力争改造后单位产品能耗达到国家能耗限额标准先进值。

（二）清洁能源建设工程

加大清洁取暖改造力度，实施新能源倍增行动。继续推进风电和太阳能发电基地建设，促进集中式风电和太阳能发电快速发展，因地制宜发展分布式太阳能发电和分散式风电。

（三）绿色交通建设工程

铁路交通运输建设项目：完善煤运通道集疏运系统，加快专用线建设，满足主要煤矿、大型厂矿、物流园区等大宗货物及其他货物运输需求，为铁路干线集疏运量，形成干支有效衔接，促进多式联运的现代铁路集疏运体系。

推动柴油机清洁化工程：2021 年 7 月 1 日，已全面实施重型车国 6a 排放标准；到 2023 年 7 月 1 日，实施轻型车和重型车国 6b 排放标准；全面实施非道路移动柴油机械第四阶段排放标准。大力推进老旧车辆提前淘汰更新，淘汰国三及以下中重型运营柴油货车；重点地区淘汰国四及以下中重型运营柴油货车。

（四）生态环境科技创新工程

实施节能减排、碳达峰碳中和、资源循环利用和生态环境保护与修复等重大科研专项，推动重点实验室、工程技术中心、科学观测站和实验基地等科研平台建设。建设生态环保智库、生态环境大数据、生态环境治理技术应用示范基地、生态环境科技产业园。

（五）深入贯彻宣传习近平生态文明思想工程。充分发挥新闻媒体、自媒体、报纸等力量，加强习近平生态文明思想宣传力度，深度挖掘并准确把握习近平生态文明思想的丰富内涵。

（六）公众广泛参与途径拓展工程。组织开展主题鲜明、内容丰富、形式多样、贴近基层、贴近群众的社会宣传活动，组织和引导公众参与生态环境保护工作，努力提升活动的参与度和影响力。结合赤峰市生态环境工作重点组织好六五环境日宣传、国际生物多样性日、国际保护臭氧层日和全国低碳日等主题宣传活动，进一步提升全市生态环境宣传工作水平。继续推动环保设施向社会开放，不断拓展公众参与生态环境保护的途径。

第四章　推进碳排放达峰行动，增强应对气候变化能力

以实现碳达峰、碳中和目标为引领，将低碳思维全面融入社会经济发展全过程，制定实施碳达峰行动方案，系统推进应对气候变化与环境治理，严控重点领域温室气体排放，应对气候变化能力显著增强。

第一节　全力开展碳排放达峰行动

强化目标约束和峰值导向。加强温室气体排放控制，落实碳排放总量和强度“双控”，结合经济社会发展实际，编制实施碳排放达峰行动方案，能源、工业、交通、建筑、农牧业、生活、科创等领域碳达峰专项行动方案，摸清碳排放基础，识别关键排放领域，研判碳排放趋势，明确达峰时间、目标、路线图。实施以二氧化碳排放强度控制为主、二氧化碳排放总量控制为辅的制度。加强碳达峰目标过程管理，确保达峰目标如期实现。

持续降低工业碳排放。推进钢铁、建材、有色、化工、石化、电力、煤炭等重点行业制定达峰目标，尽早实现二氧化碳排放达峰。鼓励大型企业、特别是大型国有企业提前制定二氧化碳达峰行动方案，实施碳减排示范工程。推动煤电、煤化工、钢铁等行业开展全流程二氧化碳减排示范工程。加大对企业低碳技术创新

的支持力度，鼓励企业采用《国家重点推广的低碳技术目录》进行升级改造。加大对节能技改项目、二氧化碳减排重大项目和技术创新项目扶持力度，推动煤化工等行业开展二氧化碳捕集、利用和封存示范工程。遏制“两高”项目盲目发展，控制工业领域温室气体排放。加快重点高耗能行业节能技术改造步伐，升级钢铁、建材、化工领域工艺技术，控制工业过程温室气体排放。推广水泥生产原料替代技术，鼓励利用转炉渣等非碳酸盐工业固体废物作为原料生产水泥。

控制交通领域二氧化碳排放。加大交通行业节能低碳技术开发与推广，大力发展低碳交通，推进综合交通体系建设。推广节能和新能源车辆，提高清洁能源交通工具普及率。到2025年，营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放比达到国家和自治区目标要求。

降低建筑领域二氧化碳排放。加快发展绿色低碳建筑，不断推进绿色生态城区、绿色生态小区建设。严格执行建筑节能强制性标准，逐步实施既有居住建筑和公共建筑绿色节能改造。推广绿色建筑和装配式建筑。加大绿色低碳建筑管理，强化对公共建筑用能监测和低碳运营管理，加强能效测评管理，稳步推进能效提升。加强可再生能源建筑应用，因地制宜推进太阳能、地热能、空气能等在建筑中的应用，减少民用建筑常规能源使用。

推进农业低碳融合发展。深入实施农业绿色发展行动，推广农业循环生产方式。持续推进化肥使用减量增效，深入实施测土

配方施肥，鼓励使用有机肥、生物肥和种植绿肥。加大生物农药推广力度，强化农药科学使用指导，提升统防统治覆盖率。加强高捕碳固碳作物种类筛选，实施作物品种替代，提高土壤有机质含量，增强农田土壤生态系统长期固碳能力。

控制非二氧化碳温室气体排放。加快煤层气高效抽采和梯级利用，减少油气开采、收集、加工、输送及贮存和配送等各环节甲烷泄漏，控制煤炭油气开发行业甲烷气体排放。鼓励硝酸生产企业积极将现有选择性尾气处理装置改造为非选择性处理装置，削减尾气中氧化亚氮气体排放。探索适应我市不同煤种、不同循环流化床锅炉型式的低氧化亚氮治理适用技术，控制工业领域氧化亚氮和含氟温室气体排放。加强标准化规模种植养殖，控制农田和畜禽养殖甲烷和氧化亚氮排放。加强污水处理厂和垃圾填埋场甲烷排放控制和回收利用。

第二节　提升适应气候变化影响能力

提升适应气候变化能力。将适应气候变化与可持续发展、生态环境保护、乡村振兴、基础设施建设等有机结合，进一步提高农业、林业、草原、水资源、基础设施及城市生态脆弱区适应气候变化能力。加强气候变化风险评估，对与气候变化密切相关的重大工程，进行气候适宜性、风险特性及对局地气候产生影响的评估分析，开展气候可行性论证。开展应对气候变化风险管理，强化防灾减灾防范，提升城乡建设、农业生产、基础设施适应气候变化能力。制定与气候变化密切相关的应急预案、救援机制，

不断提高人群健康领域适应能力。

增强生态系统碳汇能力。深入推进国土绿化行动，加强生态保护与修复，充分挖掘城镇、乡村、社区、庭院等绿化潜力。不断增加森林面积，提升森林质量，全面推行“林长制”，强化森林资源规范化管理，开展森林督查、非法侵占林地清理排查等专项行动，到2025年，全市森林覆盖率达到36%左右。做好“草原保护”“草原修复”“草原利用”三篇大文章，增加森林碳汇量、草原碳汇量，到2025年，全市草原综合植被覆盖度稳定在60%以上。开展耕地质量保护与提升行动，推广增施有机肥、免耕栽培等保护性耕作措施，增加农田固碳能力。

第三节　夯实应对气候变化基础支撑

推进协同减排和融合管控。积极探索温室气体排放和污染防治监管体系的有效衔接，强化治理目标的一致性和治理体系的协同性。强化工业、农业温室气体和污染减排协同控制，加强污水、垃圾等集中处置设施温室气体排放协同控制，减少温室气体和污染物排放。促进企事业单位污染物和温室气体排放相关数据统一采集、相互补充、交叉校核。强化“两高”项目和高碳排放项目环境影响评价审批管理，推动将碳排放纳入环境影响评价，探索实行重大项目碳排放管理。持续开展温室气体排放清单编制及碳核查工作，推进全市温室气体排放清单编制常态化，鼓励有条件的旗县区开展旗县区级温室气体清单编制。

加快推行碳排放权交易。落实国家和自治区碳排放交易市场

建设的统一部署，配合完成重点排放单位碳排放数据核查、配额分配等工作，确保重点排放单位按期全部进入全国碳排放交易市场。加强重点排放单位温室气体排放和碳排放配额清缴履约情况督查检查，探索开展地方碳资产管理。开展温室气体排放信息披露，鼓励企业主动公布温室气体排放信息。大力推进应对气候变化投融资发展，引导和撬动更多社会资金进入应对气候变化领域。

专栏3　应对气候变化重大工程
在钢铁、水泥、有色、石化、化工、电力等重点行业实施二氧化碳减排示范工程；实施二氧化碳达峰综合性示范工程。实施绿色消费引导工程。

第五章　强化协同治理，持续改善大气环境

以 $PM_{2.5}$ 和 VOCs 双控双减、优良天数比例保持稳定为主线，深化点源、交通源、城市面源治理，实施 NOx 和 VOCs 协同减排，加快补齐 O_3 治理短板，突出抓好 $PM_{2.5}$ 和 O_3 协调控制，加强 VOCs 排放控制，强化多污染物协同控制和区域协同治理，持续巩固改善环境空气质量。

第一节　开展多污染物协同控制

重点抓好 O_3 污染防治。着眼解决大气突出环境问题，加强协同控制，包括区域协同治理（宁城县、元宝山区、喀喇沁旗乃林镇、西桥镇等区域）、$PM_{2.5}$ 和臭氧协同治理。将宁城县、元宝山区作为我市大气污染重点控制区，全面开展 $PM_{2.5}$、PM_{10} 和臭氧污染联防联控。针对石化、化工、制药等重点行业及加油站等重点场所，重点筛选烯烃、芳香烃、醛类等 O_3 生成潜势较大的 VOCs 物质，确定全市 VOCs 排放控制重点行业和企业。推广使用低 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等，有效减少 VOCs 排放。按照“应收尽收、适宜高效、同启同停”的原则，大力提升 VOCs 治理的收集率、去除率、运行率，坚决遏制臭氧上升趋势。开展成品油、有机化学品等涉 VOCs 物质储罐排查，除因安全生产等原因必须保留的 VOCs 废气排放系统旁路外，逐步取消石化、煤化工、制

药、农药、化工、工业涂装、包装印刷等企业非必要的 VOCs 废气排放系统旁路。强化机动车 VOCs 排放污染防治，抓好汽修、干洗、餐饮等生活源 VOCs 污染治理。

加强消耗臭氧层物质环境监管。加强重点区域、重点时段、重点领域、重点行业治理，强化分区分时分类差异化、精细化协同管控，有效遏制 O_3 浓度增长趋势。按照自治区要求开展 O_3 源解析，控制季节性污染。完善消耗臭氧层物质生产、使用和进出口的审批、监管制度，实施含氢氯氟烃（HCFCs）淘汰和替代，将氢氟碳化物（HFCs）生产和消费量冻结在基线水平，持续推动三氟甲烷（HFC-23）的销毁。

加大有毒有害及恶臭污染防控。开展 NH_3 排放控制，加强源头防控，优化化肥、饲料结构，推进养殖业、种植业大气氨减排，强化烟气脱硝氨逃逸防控。加强恶臭深度治理，鼓励开展恶臭投诉和重点企业、园区恶臭监测。加强生物质锅炉燃料品质及排放管控，禁止使用劣质燃料或掺烧垃圾、工业固废等，对污染物排放不能稳定达到锅炉排放标准的生物质锅炉进行整改或淘汰。

第二节　强力推进重点污染源治理

推进重点行业深度治理。推进钢铁行业超低排放改造，到 2025 年底，全市钢铁产能完成自治区改造目标要求。加强燃煤机组污染治理设施运行管控，确保按照超低排放运行。有序推动焦化、水泥行业超低排放改造，推进玻璃、陶瓷、铸造、铁合金、有色等行业进行污染深度治理。针对铸造、铁合金、焦化、水泥、

砖瓦、石灰、耐火材料、金属选冶等行业，严格控制物料储存、输送及生产工艺过程无组织排放。强化工业炉窑污染治理，加快淘汰热效率低下、治理设施工艺落后的工业炉窑。禁止新建燃料类煤气发生炉，现有企业分散式煤气发生炉全部淘汰。重点涉气排放企业逐步取消烟气旁路，因安全生产无法取消的，安装在线监控系统。

加强燃煤污染防治。按照“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热”的原则，持续推进清洁取暖改造。大力推广热电联产集中供热，继续做好工业余热和大型区域锅炉房集中供热，积极推动旗县区城镇建成区集中供热管网覆盖范围内的燃煤供热锅炉整合替代，逐步降低燃煤污染负荷。实施小散燃煤热源替代，鼓励采取太阳能+风能多能互补清洁取暖，推进燃煤热源清洁化改造。对已完成清洁取暖改造的依法划定为高污染燃料禁燃区，并制定实施相关配套政策措施。加快推动朝阳至赤峰天然气长输管道通气工程进程，推动建设通辽至赤峰天然气长输管道工程、古北口—承德—赤峰支线工程，同步建设城关镇、重点镇燃气管道，加快构建多气源保障、覆盖城乡、稳定供应的天然气管网体系。到2025年，全市城镇清洁取暖率达到自治区目标要求。加大燃煤小锅炉淘汰力度，30万千瓦及以上热电联产电厂供热半径15公里范围内的燃煤锅炉全部关停整合。2025年底，全市65蒸吨/小时及以上燃煤锅炉基本完成超低排放改造。强化生物质成型燃料锅炉管控，原则上2蒸吨及以上生物质锅炉全部安装在线监测设备。

实施机动车污染综合治理。大力推进老旧工程机械淘汰和深度治理，强化非道路移动机械排放控制区管控。推进油品持续升级，禁止以化工原料名义出售调和油组分，禁止以化工原料勾兑调和油，严禁运输企业和工矿企业储存、使用非标油，以物流基地、货运车辆停车场和休息区、油品运输车、施工工地等为重点，持续集中打击和清理取缔黑加油站、流动加油车。加大油气回收治理力度，2025年底前,储油库全面安装油气回收自动监控设备并与生态环境部门联网,严厉打击黑加油站和非标油生产企业。开展新生产机动车、发动机、非道路移动机械监督检查，基本消除未登记或冒黑烟工程机械。推行机动车排放检验与强制维修（I/M）制度，提高柴油货车路检路查抽检频次。

推进低空面源污染整治。严格执行《赤峰市农村牧区人居环境治理条例》，从源头控制秸秆焚烧，提高秸秆综合利用率，强化各级政府秸秆禁烧主体责任，建立完善网格化监管机制，防止秸秆露天焚烧。深入实施《赤峰市扬尘污染防治条例》，加强工业企业无组织排放和各类物料堆场治理，在旗县城关镇推广环卫保洁一体化成功经验，严格控制扬尘污染。严格施工扬尘监管，建立按季度更新的施工工地分类管理清单，推行绿色施工，严格执行施工过程“六个百分之百”。加强运输扬尘监管，运输煤炭、渣土、石料、水泥、垃圾等物料的车辆要采取密闭、全面苫盖等措施。强化道路扬尘管控，规范道路清扫保洁作业规程，提高春季清扫频次。加强渣土车扬尘全过程管理，切实降低道路积尘负荷。

加快推进绿色矿山建设，加大露天矿山综合整治力度，强化矿产开采、储存、装卸、运输过程污染防治和减尘抑尘，加大矸石和煤田自燃治理力度。加强城市裸露地面、堆场、料场规范化整治，确保扬尘污染防治措施落实到位。严控餐饮油烟污染，强化餐饮服务业油烟排放规范化整治。

第三节　强化分区管控和协同治理

强化大气污染分区管控。实施精细化管理，强化分区管控，持续改善环境空气质量。严禁开展不符合主体功能定位的各类开发活动。科学制定并严格实施城市规划，推动涉污企业退出，形成有利于大气污染物扩散的城市和区域空间格局。强化污染物排放管控，加快集中供热管网建设，提高天然气、液化石油气、煤制天然气等清洁能源使用比例，继续开展在用燃煤锅炉治污设施建设和提标改造。以煤炭、电力、化工、冶金、建材等行业为重点，强化综合治理，着重推进企业、园区、地区之间产业循环发展，培育一定数量的自治区级工业循环经济试点示范园区和企业。

实施重点区域联防联控，协同治理。以空气质量不达标的旗县区为重点目标全力改善大气环境质量。宁城县要继续实施城区及周边燃煤清洁化改造，全面开展扬尘污染治理及工业源全面达标排放；元宝山区要进一步强化焦化、化工等重点行业污染深度治理，持续开展矿区扬尘治理和煤炭经营场所规范化清理整治，编制实施重点区域大气环境综合整治方案，推动扭转空气质量落后局面。

第四节　强化重污染天气应急响应

聚焦秋冬季细颗粒物污染，加大重点区域、重点行业污染治理力度。加强秸秆禁烧管控和采暖燃煤污染治理。强化市县两级环境空气质量预报和重污染天气监测预警能力建设，完善$PM_{2.5}$和O_3重污染天气预警应急响应机制，实现及时科学研判预警，确保重污染天气应急工作及时启动。完善重度及以上污染天气的区域联合预警机制。健全市县两级重污染天气应急预案体系，加强对预案实施情况的检查和评估。实施重点行业企业绩效分级管理，依法严厉打击不落实应急减排措施行为。开展重污染天气成因分析和污染物来源解析，科学制定针对性减排措施。强化监管和督察。对企业实施清单化管理，严格实行“一厂一策”。定期修订市重污染天气应急预案，及时更新应急减排项目清单。畅通应急减排信息公开和公众监督渠道。

专栏 4　大气污染防治工程

（一）重点行业企业治理工程。实施工业炉窑综合整治、重点行业脱硫、脱硝、除尘升级改造工程；重点行业挥发性有机物治理、堆场料场全封闭扬尘治理改造及其他重点行业无组织排放治理工程；以赤峰远联钢铁有限责任公司、内蒙古大唐国际克什克腾煤制天然气有限责任公司和赤峰市热电厂为重点实施钢铁行业、30 万千瓦及以下燃煤电厂超低排放改造。实施机动车路检路查监管能力建设和移动源信息化管理平台建设工程。

（二）散煤及燃煤锅炉治理工程。以宁城县平房区燃煤清洁化改造工程为重点，结合城中村、城乡结合部改造等，持续推进燃煤炉具清洁化改造。实施“煤改气”“煤改电”清洁取暖改造，以集中供热锅炉和供热管网建设替代散煤及其他燃煤污染工程。

（三）天然气通道建设工程。建设通辽至赤峰天然气长输管道工程、古北口—承

德—赤峰支线工程，实施城关镇、重点镇燃气管道建设工程。

（四）VOCs治理工程。推进重点行业VOCs治理工程，针对石化、化工行业装卸、污水和工艺过程中等环节废气，工业涂装行业电泳、喷涂、干燥等废气，包装印刷行业印刷烘干废气，建设适宜高效的VOCs治理设施。组织石化、化工等重点行业企业针对挥发性有机液体储罐、装卸、敞开液面、泄漏检测与修复（LDAR）、废气收集、废气旁路、治理设施、加油站、非正常工况、产品Vffi含量等关键环节开展排查整治工程。

第五节　提升声环境质量管理水平

加强重点噪声污染源监管，确定本市工业生产、建筑施工、交通运输和社会生活等领域的重点噪声排放源，健全噪声污染管理制度。强化城市声环境管理，噪声敏感建筑物集中区域应逐步配套建设隔声屏障，严格落实禁鸣、限行、限速等措施。加强施工噪声管理，落实城市建筑施工环保公告制度，推进噪声自动监测系统对建筑施工进行实时监督。鼓励开展安静小区创建。严厉查处工业企业噪声排放超标扰民行为。加强噪声污染信访投诉处置，畅通噪声污染投诉渠道，探索建立多部门联合的噪声污染投诉信息共享机制。到2025年，环境噪声污染防治能力得到进一步加强，重点源噪声污染排放达到自治区目标要求，城市区域环境和道路交通噪声达到功能区标准要求，声环境质量管理体系进一步完善。

第六章　坚持三水统筹，全面提升水环境质量

围绕“十四五”时期24个国控断面，强化全过程“三水”（水资源、水生态、水环境）统筹，按照“一点两线”（“一点”是指水生态环境质量状况，“两线”是指污染减排和生态扩容）系统思维，抓“好、差”两头，保优与消劣并重，优化实施以控制单元为基础的水环境质量目标管理，推进污染源–排污口–水体断面的全过程监管，持续提升水环境质量和水生态环境安全保障水平。

第一节　继续强化“三水”统筹管理

着力强化水资源管理保障。以保证生态流量为根本出发点，强化水资源保护，严格用水总量控制，优化用水结构，推进水资源的配置和调度，建立水资源承载能力监测预警机制，完善水资源监测计量体系。综合考虑水资源开发利用程度、重要生态敏感区和保护对象分布，明确河湖生态流量保障的主要控制断面清单和生态流量目标，水资源开发利用率超过水资源开发生态警戒线的重要河湖，实行预警提醒和限审限批等限制性措施。强化水资源开发利用源头严控和过程严管，努力提升河流生态流量，在水资源开发利用程度高、地下水严重超载的地区，逐步退减超采的地下水量，恢复河道生态功能，逐步实现西拉木伦河海日苏断面

下游河道部分时段有水的目标。实行最严格的水资源管理制度，实行水资源消耗总量和强度双控行动，严格取水许可、水资源有偿使用等制度。建立用水单位重点监控名录，推进合同节水管理。积极推动再生水回用设施建设，加强再生水循环利用。大力推进节水型社会建设，推广普及节水器具，积极创建节水型社区、机关、学校、家庭等，完善公众节水行为规范体系。推广农业节水技术，推行喷灌、滴灌等节水型设施农业技术。

系统实施水生态环境修复。以源头集水区、水源涵养区等区域为重点，强化生态保护修复和监督管理。依法打击侵占河湖水域岸线等违法行为，推进河湖“清四乱”制度化、常态化，对不符合水源涵养区、水域岸线、河湖缓冲带等保护要求的人类活动进行整治。因地制宜恢复建设水生植被，加强土著鱼类、珍稀濒危鱼类及水生生物栖息地保护。建立河湖休养生息长效机制，科学划定禁捕、限捕区域，持续实施水生生物增殖放流。对重要湿地、重要河湖实施保护修复工程，构建健康完整稳定的河湖湿地水生态系统。重点推进阿鲁科尔沁旗湿地公园、乌力吉沐沦河国家湿地公园河湖生态缓冲带修复建设。

持续加强水环境安全保障。强化饮用水水源地水环境保护。全面开展旗县级及以上集中式饮用水水源地的污染源整治，落实“划定”“立标”“治理”三项重点任务，推进水源地“一源一档”建设。坚持问题导向，分类施策，深入推进水源保护区环境问题整治，清理保护区内排污口，严格管住新增问题，妥善处理

历史遗留问题。依法划定饮用水水源保护区，强化水源地、供水厂水质监测与信息公开，巩固提升饮用水水源地环境整治成效。继续推进红山区一水厂，松山区二水厂，林西县林西镇，宁城县二水厂、四水厂等水源保护区内违规建筑整治工作，进一步提高水源地风险防控和应急管理能力，组织开展突发环境事件应急演练，加强三座店水库地表水型饮用水水源保护区预警监控能力建设。推动饮用水水源地保护攻坚战向纵深发展，着力解决旗县级及以下饮用水水源保护工作中存在的突出问题。进一步推进乡镇、农村水源地保护，开展问题排查整治，切实保障饮用水安全。

第二节　稳步提升全市水环境质量

有效实施水生态环境分区管控。按照“流域统筹、区域落实”的思路，打通岸上和水下，以保护水体生态环境功能、明晰市县两级行政区域责任为目的，逐步建立覆盖全市的流域空间管控体系，将全市划分为10个重点流域控制单元、24个汇水范围。结合各考核断面及水质目标，从水环境、水资源、水生态和水环境风险等方面分析考核断面汇水范围内存在的问题，研判成因，查找症结。根据问题症结，从污染减排、水资源保障、水生态保护修复、水环境风险防控等方面因地制宜采取工程措施及管理措施。

切实强化水环境保护。突出以水定产、量水而行，加强上下游、左右岸协同治理，建立协调联动机制，针对因长期农业开发和水资源过度利用导致的河道断流问题，实施水资源目标管控、生态流量年度调度计划。严格落实河湖长制。加强良好水体保护，

严防断面水质出现反复。实施西辽河及支流河道生态廊道修复治理工程，实施地下水超采区治理、高效节水灌溉等工程，严控农田灌溉面积和用水量，建立再生水循环利用体系，加大再生水回用和非常规水源综合利用力度。建立以“治、保、用”为核心的区域再生水循环利用体系，加强城镇污水处理管网建设，提升收集处理水平，大力推动湿地尾水处理工程建设，提升河道生态流量，努力实现“有河有水”。到2025年，地表水考核断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例、劣Ⅴ类水体比例达到自治区考核要求。

持续推进老哈河流域综合治理。强化对阴河的日常巡河管控，开展阴河及其支流河道综合整治，促进河道生态修复；建设三座店水库上游大夫营子镇、大庙镇、初头朗镇等乡镇污水设施，保障大酒缸东控制断面水质稳定达标。逐步调整老虎山河流域农业种植结构，降低农业面源污染，强化四家子镇污水处理厂达标排放监督管理，保障老虎山河大桥控制断面稳定达标。开展喀喇沁旗、松山区锡伯河段河道综合整治，建设生态缓冲带加强生态修复，强化美林镇污水处理厂达标排放监督管理，保障大头山水库入库控制断面稳定达标。加快中心城区雨污水调蓄工程、红山区文钟污水处理厂建设进程，提升六大份水文站控制断面水质，进一步改善中心城区及其下游小南荒、老哈河大北海、东山湾大桥、大兴南控制断面水质。推进宁城县再生水回用工程，降低入河排污量，改善宁城县断面水质。

有序改善西拉沐沦河流域生态环境。开展阿鲁科尔沁旗河道

综合整治及河岸带生态修复治理工程，强化湿地保护，减少湿地面积萎缩；持续推进农业农村污染防治，重点加强畜牧业污染管控，减少污染物排放量，改善宝力召、哈黑尔护林站2个控制断面水生态环境。开展阿鲁科尔沁旗、巴林左旗境内河道综合整治，建设河湖生态缓冲带加强生态修复；调整种植结构，加强灌区节水，增加乌尔吉沐沦河国家湿地公园、扎嘎斯台诺尔等湿地面积，增强湿地生态功能和水源涵养能力，科学修复退化湿地；持续推进农村牧区环境整治，推动乡镇污水设施、垃圾治理及畜禽养殖污染防治设施建设，减少污染物排放量，改善沙那水库4队、天合龙断面水生态环境。强化对查干木伦河、少冷河的日常巡河管控，合理减少化肥、农药的使用量，提高畜禽粪污收集率，从源头减少面源污染物排放。建设哈拉哈达等乡镇污水处理设施，从源头减少面源污染物排放，保障德日苏水库、入西拉木伦河河口、索博日嘎苏木3个控制断面水质稳定达标；持续做好广德公镇和乌丹镇污水处理厂达标排放监督管理，建设赤峰玉龙园区污水处理厂，逐步改善广德公、少冷河入西拉木伦河河口控制断面水质；开展西拉木伦河流域湿地修复，在设施农业集中区优先选用生物农药和高效、低毒、低残留农药，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治，减少农业面源污染；强化巴林右旗、林西县、克什克腾旗、翁牛特旗城镇污水厂达标排放监督管理，建设赤峰玉龙园区、克什克腾旗小微食品加工园区污水处理厂，建立苏木乡镇生活污水处理运行管理长效机制。稳步改善大石门水库入库站、大

兴北、海日苏、上湾子电站、万合永5个控制断面水质。

强化达里诺尔湖生态环境综合治理。制定生态环境综合治理方案，确保水量保持在合理区间，水质基本稳定，水生态得到有效恢复。持续推进达里湖周边农业农村污染防治，实施流域水土保持与水源涵养、草原生态保护与修复、河湖生态环境治理，推进行业高效节水、产业布局调整和特色产业发展，稳步推进保护区湿地保护与恢复，缓解达里诺尔湖湖中控制断面水质下降趋势。到2025年，达里诺尔湖流域水生态保护与修复、生态文明建设能力与水平持续提升，生态安全格局初步形成，达里湖水位下降、水质恶化的趋势得到缓解。

第三节　全面推进水污染治理

全面实施入河排污口整治。科学设置排污口。结合《赤峰市入河排污口整治方案》进行整治，对已排查的237个各类入河排污口，通过“封堵一批、整治一批、规范一批”等措施，最大限度减少排污口数量、降低入河排污量。对人口相对集中、污水排放量相对较大的苏木乡镇，按要求建设污水处理设施，达标后的尾水优先利用，余量排放；其它暂不具备建设污水处理厂条件的苏木乡镇，生活污水可采用建设生态沟渠、湿地等措施进行处理。全面规范排污口管理要求，对排查确定和新增排污口按照“一口一策、一口一档、一口一标识”的要求严格管理。

持续推进生活源污染治理。全面开展排水管网排查改造，补足城镇污水收集和处理设施短板。加大城镇污水收集管网建设力

度，因地制宜推进现有合流制排水系统雨污分流改造。持续做好城镇污水处理厂建设和改造及达标排放监管，对不能稳定达标排放的污水处理厂实施挂牌督办、公开约谈、按日计罚等措施，确保污染物特别是总氮、总磷达标排放。鼓励开展初期雨水收集处理体系建设，建设人工湿地水质净化工程。继续加大再生水回用管网建设力度，提高再生水回用率，到2025年，全市城市再生水回用率达到35%。积极推进污泥无害化处置和资源化利用，形成可持续的污泥利用和消纳模式，到2025年，污水处理厂污泥规范化处理处置率达到100%。

重点推进工业污染源治理，强化污染物达标排放。加快推进流域产业布局调整升级，推动重点行业、重点区域绿色发展，加大对化工、焦化、制药、食品加工、造纸、印染等行业污染治理力度。转变粗放生产方式，强化企业清洁生产。转变高耗水方式，推进淀粉、肉类加工企业、印染企业等清洁化改造，推进行业节水，新、改扩建项目优先利用污水处理厂再生水。继续推进工业园区污水集中处理，完善并加强对自治区级及以上工业园区污水集中处理配套设施建设及运行管控，确保园区内企业污水应收尽收、稳定达标。开展市级工业园区依托城镇污水处理厂综合评估，凡不能有效承接的园区限期退出城镇污水处理系统，建设单独污水处理设施或增加预处理设施，确保污水达标排放。

有序推进农业源污染治理，有效降低氮磷负荷。通过调整种植结构和空间布局、推广有机肥施用、推进测土配方施肥、绿色

防控、统防统治技术等措施，减少化肥和农药施用量。采取农业灌溉系统改造、生态拦截沟建设等措施，减少农田退水污染负荷。推广“种养结合”等生态循环发展模式，减少畜禽养殖污染。

持续巩固黑臭水体治理成效。继续巩固城市建成区黑臭水体治理成果，实现中心城区建成区黑臭水体长治久清。加强组织领导，落实各部门职责，全面排查各旗县建成区黑臭水体情况，编制黑臭水体整治清单，制定整治方案并组织实施，定期开展黑臭水体整治环境保护专项行动，定期向社会公开黑臭水体治理进展情况。与农村污水垃圾、畜禽粪污、农业种植面源等污染防治相结合，统筹推进农村黑臭水体治理。建立健全底泥疏浚、垃圾收集转运、管网运维等长效机制，避免返黑。

专栏 5　水环境质量提升工程

（一）河湖生态保护与流域治理工程。实施阿鲁科尔沁旗湿地保护恢复及野生动植物保护工程、国家级自然保护区生态修复、补水工程；实施巴林左旗乌力吉沐沦河国家湿地生态系统修复及国家湿地公园建设工程；重点区域实施坡改梯治理、中小型沟道坝系治理、水源涵养、节水灌溉等工程；实施小流域综合治理工程。

（二）生活污水和工业废水治理工程。实施以下重点工程：三座店水库上游大夫营子镇、大庙镇、初头朗镇等乡镇污水设施及配套管网建设工程，巴林左旗 10 个苏木乡镇集中式污水处理设施及配套管网建设工程，达里湖周边地区生活污水及生活垃圾治理工程，宁城县 6 个污水处理站建设工程，赤峰市红山区文钟污水处理厂工程和赤峰市资源型城市经济转型开发试验区污水处理厂技术改造工程，松山区阴河流域上游初头朗镇、大庙镇、大夫营子乡 34 个行政村建设分散式生活污水处理设施工程，克什克腾旗小微食品加工园区污水处理厂和赤峰玉龙园区污水处理厂建设工程。

（三）饮用水源地保护工程。切实保障饮用水安全，规范水源地保护区建设。

（四）河道治理工程。实施西辽河及支流河道生态廊道修复治理工程。重点实施阿鲁科尔沁旗境内欧沐沦河、天山西河、乌力吉木伦河、黑木伦河、新开河（阿旗段）、

黑得高勒河、刁家段河七条河道清淤、平整沙坑、修整河型、疏浚河道、生态种植工程；开展巴林左旗境内 11 条重点河流进行河道清淤、疏浚、河道整型、生态种植等河道整治工程、沙那水库、琥珀沟水利枢纽工程库库连通工程；开展喀喇沁旗境内 43.3 公里锡泊河河道疏浚清淤、填埋沙坑、种植草木恢复生态治理工程；开展松山区境内 239 公里河道清淤及护岸、沟道防护、缓冲过滤带建设、截污工程；实施赤峰市中心城市英金河水环境综合治理工程。

第七章　推进协同防控，改善土壤和农村牧区环境

坚持预防为主、保护优先，持续推进土壤污染防治行动，强化土壤和地下水污染风险管控和修复，确保受污染耕地和地块安全利用率进一步提升。以“乡村振兴”为统领，深入推进农村牧区环境综合整治，改善人居环境、建设生态宜居的美丽乡村。

第一节　加强土壤污染防控和风险管控

推进土壤生态环境风险源头防控。重点推进土壤环境污染源头治理，以有色金属采选、冶炼产业集中地为重点，开展企业绿色提标改造。强化土壤生态环境风险分区管理，对划定为重点管控区的严格管控类和安全利用类农用地及疑似污染地块、曾用于固体废物堆放或填埋的地块、风险筛查确定的高度关注在产企业地块，开展调查评估并对风险管控和修复效果进行评估。对划定为优先保护类的农用地，实行严格保护，确保面积不减少、质量不下降。对划定为一般管控区的区域，执行区域生态环境保护的基本要求。全面排查并整治历史遗留无序堆存涉重固体废物。切实加强尾矿库安全管理，降低事故发生导致尾矿进入农田风险。将涉镉等重金属行业企业纳入大气、水污染物重点排污单位名录。持续推进耕地周边涉镉等重金属行业企业排查整治，动态更新污染源排查整治清单。

有效防范建设用地新增土壤环境污染。鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化及防腐防渗改造，及物料、污水、废气管线架空建设和改造，从源头上消除土壤污染。对化工、冶金、矿山采掘等可能对土壤环境产生影响的建设项目，严格土壤环境影响评价。根据典型行业有毒有害物质排放、腾退地块土壤污染情况，纳入重点监管名录。对土壤污染重点监管企业定期开展周边土壤和地下水监测，督促企业定期开展自行监测、污染隐患排查。到2025年底，至少完成一次土壤和地下水污染隐患排查，建立台账并制定整治方案。

做好建设用地土壤污染风险管控和治理修复。深入开展调查评估，优先对重点行业企业进行用地调查，查明潜在高风险地块，进一步开展调查和风险评估。实施建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，以变更为住宅、公共管理和公共服务用地的地块及腾退工矿企业用地为重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估。严格用地准入，合理确定开发和使用时序，强化部门信息共享和联动监管。合理规划土地用途，在编制国土空间规划等相关规划时，充分考虑土壤污染环境风险，合理确定土地用途。对需要实施治理与修复的污染地块，推广绿色修复理念，防止施工过程对地块及周边环境造成二次污染。探索在产企业边生产边管控模式及污染地块“环境修复+开发建设”模式，协同土壤和地下水污染风险管控和修复，健全后期管理机制。对暂不开发利用的地块和目前治理修复技术尚不成熟的污染地块重点实施风险管控。

严控重金属污染。严控涉重金属建设项目环境准入，新改扩建涉重金属建设项目须遵循重点重金属污染物排放量“等量置换”或“减量替换”原则，须符合全市“十四五”产业发展规划布局。聚焦重点行业、重点区域和突出问题，持续推进涉重金属重点行业重金属污染物减排。以金属矿采选业、金属冶炼业、电池制造业、皮革及其制品业等行业为重点，进一步完善涉重金属重点行业企业清单，以结构调整、升级改造和深度治理为主要手段，推动实施一批重金属减排重点工程，持续减少重金属排放。

实施农用地污染防控和分类管理。持续推进受污染耕地安全利用，推广应用品种替代、水肥调控、土壤调理等技术。深入推进重点地区农用地详细调查，精准掌握土壤及农产品超标物质和污染程度、来源、范围与风险水平，对超标区域进行风险评估，并实施分类管理。针对严格管控类耕地，划定特定农产品严格管控区域，严禁种植食用农产品，鼓励采取种植结构调整、退耕还林还草等措施，确保安全利用。组织完成部分高背景、高风险和农产品污染物含量超标等重点区域农用地的深度调查和重点监测。动态调整耕地土壤环境质量类别，依法进行分类管理。

第二节　切实加强地下水环境保护

加强地下水型饮用水源环境安全保障。对水质不达标的水源，采取水源更换、集中供水、污染治理等措施。强化农村地下水型饮用水源保护，定期开展“千吨万人”地下水型饮用水源环境状况调查评估和水质监测，排查、治理可能影响饮用水水源环境安

全的风险源。持续开展地下水“双源”环境状况调查评估，对“一企一库”（化学品生产企业、尾矿库）、“两场两区”（危险废物处置场、垃圾填埋场、工业集聚区、矿山开采区）及国家地下水考核点周边区域开展专项调查。

完善“三协同”防治。加强地表水和地下水污染协同防治。加快城镇污水管网更新改造，完善管网收集系统，减少管网渗漏；统筹规划农业灌溉取水水源，加强监测评估。避免在易污染区使用再生水灌溉，再生水灌溉严格执行相应标准。在地下水“三氮”超标地区、国家粮食主产区推广测土配方施肥技术，积极发展生态循环农业。强化土壤和地下水污染协同防治。对可能造成地下水污染的建设用地地块，制定污染防治方案，开展污染状况调查、采取风险管控措施、实施治理修复方案，突出协同防治。实施地下水污染源分类监管。加强区域与场地地下水污染协同防治，为保护地下水型饮用水源环境安全，重点开展以地下水污染修复（防控）为主的场地修复（防控）工作。

推进重点污染源风险防控。在完善地下水环境监测网的基础上，针对存在人为污染的地下水，开展详细调查并评估其污染趋势和健康风险，若风险不可接受，开展地下水污染修复（防控）工作。新建加油站地埋油罐必须使用双层罐或设置防渗池。高风险的化工生产企业以及工业集聚区、重点尾矿库、危险废物处置场、垃圾填埋场等区域须采取必要的防渗处理。实施报废矿井、钻井、取水井封井回填，对已经造成地下水串层污染的，工程所

有权人须对造成的地下水污染进行治理和修复。

加强地下水生态保护。实施“国家节水行动”，着力提高地下水利用效率。综合运用工程配套、监测预警、管理创新、税收杠杆、技术推广、结构优化、农业水价综合改革等举措，统筹推进地下水保护和治理。逐步建立地下水资源环境承载能力监测预警长效机制，强化区域地下水位和农业灌溉用水计量设施建设。落实最严格的地下水管理制度，对超采区和重要地下水水源地实施水量和水位双控目标。

第三节　全面建设美丽宜居农牧区环境

推进农村牧区生活污水治理因村施策。以农村生活污水处理和农村饮用水水源地保护为重点，全面完成新增建制村环境整治任务。到2025年，经整治建制村生活污水治理率达到自治区要求，集中式饮用水水源地规范化整治完成率达到80%。继续推进污水治理与厕所改造、城乡建设工作相结合，优先治理水源保护区、旅游风景区、苏木乡镇政府所在地、中心村、城乡接合部等区域，因地制宜开展污水处理与资源化利用。完善农村环境整治成效核查评估制度。规范污水处理设施建设与运维，鼓励第三方参与治理，开展已建设施调查评估与分类提升改造，持续推进集中式设施出水监测，定期通报设施运行和监测情况。到2025年底，全市农村牧区生活污水治理率达到25%以上，已建成设施正常运行率达到　85%以上。建立村庄环境长效管护机制。以旗县区为单元，推行城乡污水垃圾处理统一规划、统一建设、统一运行

和统一管理，探索建立污水垃圾处理农牧户付费制度，完善财政补贴和农牧户付费合理分担机制，到2025年，建立长效管护机制的嘎查村达到90%左右。

推动农村牧区垃圾分类和资源化利用。有序推进农村牧区垃圾减量化、资源化、无害化。合理开展垃圾分类，一是将农作物秸秆、畜禽粪便、厨余物、废弃的菜叶树叶等按可堆肥垃圾进行分类，采用堆肥等办法进行资源化利用；二是将生活垃圾中的废纸、塑料制品、玻璃等按可回收垃圾进行分类，完善回收体系，作为再生资源回收利用。将其他生活垃圾通过旗县区生活垃圾无害化处理厂进行填埋处理或就近就地利用闪蒸矿化炉等设施进行处理；三是将装置农药的残留品、废电池等按有害垃圾分类，按照行业管理要求进行收集处理。合理确定垃圾收运处置模式，完善收运处置设施，选择试点开展工作，可以一村一建或多村合建，鼓励使用符合技术标准和环保要求的闪蒸矿化炉等设施对农村牧区生活垃圾进行处理。建立保洁队伍，强化后续运维管理。

加强农业种植面源污染防治。加快调整种植业结构与布局，合理确定农业种植业发展布局、结构和规模，重点实施以水定地、以水定产，着力解决农业用水挤占生态用水问题。深入推进化肥、农药负增长行动，增加有机肥使用比重，深化测土配方施肥技术服务。在设施农业集中区，优先选用生物农药和高效、低毒、低残留农药，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治，从源头上减少农业面源污染物排放。控制灌溉面源污染，在大、中型灌区建

设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等设施，净化农田排水及地表径流。强化秸秆综合利用，完善秸秆收储体系，支持秸秆代木、纤维原料、清洁制浆、生物质能、商品有机肥等新技术产业化发展。

强化畜禽养殖面源污染防治。对设有污水排放口的畜禽养殖场实施排污许可制度，加大规模化养殖场粪污治理及资源化利用设施建设力度，到2025年，规模养殖场粪污处理设施装备配套率和畜禽粪污综合利用率达到自治区要求。散养密集区要实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理资源化综合利用；对分散养殖的村庄要利用堆肥工艺处理粪便污染。把畜禽养殖粪污资源化利用与绿色食品、有机食品种植基地建设结合起来。依法规范禁养区环境监管。

保障农村牧区饮用水环境安全。着力解决旗县级以下饮用水水源保护工作中存在的突出生态环境问题，在保护区边界设立明确的地理界标、警示标志或宣传牌，全市乡镇级集中式饮用水水源2024年底前完成保护区划定与勘界立标工作。全面排查影响农村饮用水水源地安全的环境风险源，进行规范化整治，对水质不达标的水源，采取水源更换、集中供水、污染治理等措施，确保农村牧区供水安全。加强农村牧区饮用水水质监测，对“万人千吨”饮用水水源地每季度监测一次，并将监测结果向社会公开。到2025年，农村牧区饮用水抽检卫生合格率达90%以上。

专栏 6　土壤和农村牧区环境整治工程
（一）地下水环境保护工程。实施赤峰市地下水环境状况调查评估，对全市重点行业、工业聚集区及重点环境影响区周边地下水进行实地调查和现场水质监测，深入了解赤峰市重点地区地下水环境质量现状。 （二）农村牧区环境综合整治工程。以“污水、垃圾、饮用水、畜禽粪便”为重点，推进农村牧区环境综合整治，持续开展农村黑臭水体排查和整治工程。

第八章　强化生态修复，提升自然生态系统质量

坚持保护优先、自然修复为主，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，严守自然生态安全边界，加强生态监管，加大生物多样性保护力度，强化自然生态系统稳定性，全面提升生态韧性，促进人与自然和谐共生。

第一节　加强生态管控与监督

严格生态红线管控。围绕“生态功能不降低、面积不减少、质量不改变”的总体要求，对生态空间保护区域实施分级分类管控措施。确立生态保护红线优先地位，发挥生态保护红线对国土空间开发的底线作用，强化生态保护红线刚性约束，生态保护红线原则上按照禁止开发区域的要求进行管理。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。全面开展生态保护红线勘界定标和现状调查，建设相对固定的生态保护红线监测点，建立生态保护红线数据库，对接自治区监管平台，及时掌握生态保护红线生态功能状况及动态变化。

加强自然保护地监管。全面落实国家自治区关于加强自然保护地管理体系建设相关要求，制订并实施《赤峰市自然保护地生态环境监管暂行办法》，落实主体责任，制定相关部门生态环境保护责任清单，依法明确和细化部门生态环境保护及监管责任。持

续开展“绿盾”自然保护地强化监督，实施人类活动遥感监测和实地核查，完善问题台账。协助开展国家级自然保护区保护成效评估，推动自治区级自然保护区保护成效评估。建立生态破坏问题监管台账数据库。加强自然生态问题监督执法，严厉打击违法行为。探索建立“问题发现—核实会商—移交查处—督促整改”的生态破坏问题监管机制。

开展生态保护执法监督。以自然保护区为重点，依法统一开展生态环境保护综合执法，组织生态环境、自然资源、林草、水利等相关执法队伍协同联动，完善执法信息移交、反馈机制，及时发现、移交、查处各类生态破坏问题并监督保护修复情况。不断加强执法队伍建设，提高执法能力，健全生态环境综合执法机制，实现生态环境监管执法常态化。强化自然保护区领域的专项督查，及时发现违法违规问题并时整改落实，采取加强监督和个案督查等形式对非法开矿、修路、筑坝、建设等突出生态问题进行监督检查。加大对挤占生态空间和损害重要生态系统行为的惩处力度，对违反生态环境保护管控要求、造成生态破坏的单位和个人，依法追究责任，完善自然生态保护全过程监管。

第二节　强化自然生态系统治理修复与成效评估

统筹推进山水林田湖草沙系统治理修复。统筹考虑自然地理单元的完整性、生态系统的关联性、自然生态要素的综合性，开展山水林田湖草沙多自然要素整体保护、系统修复、综合治理。重点实施河湖和湿地保护修复、退耕还林、退田还湖还湿、防护

林体系建设、矿山生态修复、水土流失综合治理、土地综合整治等重要生态系统保护修复工程，打造规模相对集中连片的耕地、湿地、绿地、林地生态系统复合格局，维护自然生态系统完整性、原真性。落实禁牧休牧、草蓄平衡和基本草原保护制度，开展草原生态系统健康评价。强化市县两级政府及有关部门生态环境保护修复主体责任，严格开发建设活动对生态环境影响的监督检查。着力加强草原森林生态系统保护修复。坚持草原用途管制，科学核定适宜载畜量，合理划分禁牧休牧区和草畜平衡区，深入实施草原保护工程，推动草原生态系统休养生息，加快退化草原修复和治理。加强草原生态监测，着力提高草原生态系统保护和管理水平。加强护绿、增绿系统化措施，加强天然林保护，推进退化林改造修复，开展大规模国土绿化行动，积极推行林长制。全面提升林草质量，提高林草生态系统生产力。突出抓好大兴安岭南部山地生态保护修复与生物多样性保护等重点生态建设项目。

大力推动流域综合治理与湿地保护修复。加强河湖流域保护和治理，加快推进老哈河、西拉沐沦河、阴河、锡伯河、达里诺尔湖等重点区域生态治理，加强水生态保护和修复，全面提升流域环境承载力，实现河湖流域水质改善和生态功能提升。抓好克什克腾旗达里诺尔国家级自然保护区湿地保护与恢复、巴林左旗乌力吉沐伦河国家湿地公园等一批湿地保护工程，提升河流源头湿地保护水平和水源涵养地生态功能。实施西拉沐沦河流域生物多样性保护及生态系统恢复项目。加大国际《湿地公约》宣传力

度。

持续强化防沙治沙。探索开展生态退化监测，坚决遏制生态退化趋势。以自然恢复为主，加强沙地保护和治理，大力开展沙化土地封禁保护建设。强化生态敏感区保护，加强科尔沁、浑善达克两大沙地综合治理，逐步恢复沙地林草植被。通过人工造林种草、封山（沙）育林育草、工程固沙相结合的方式，集中治理科尔沁沙地、浑善达克沙地严重沙化区。

持续开展矿山生态环境恢复治理。严格落实自治区绿色矿山建设方案，新建矿山全部达到绿色矿山建设标准，加快现有矿山改造升级，到2025年全部矿山达到绿色矿山建设标准，不符合绿色矿山标准的逐步退出。加大矿山生态恢复治理力度，加快露天矿生态修复及采空区灾害治理。优先治理历史遗留矿山，推进工矿废弃地修复和再利用。

重点开展自然生态保护修复成效评估。开展重要生态系统保护修复工程实施成效评估，市政府定期组织开展生态保护修复工程实施成效自评估，监督工程实施主体在自然生态保护修复过程中开展生态质量、环境质量变化情况监测。加强评估成果综合应用，将生态状况调查评估结果作为生态补偿和生态保护修复治理专项资金配置的依据。建立县域重点生态功能区生态环境质量考核制度。对阿鲁科尔沁旗、巴林右旗、克什克腾旗、翁牛特旗等4个重点生态功能区生态环境质量状况进行年度监测评估，开展年度考核。

第三节　加大生物多样性保护力度

开展生物多样性调查、监测和评估。组织开展生物多样性保护、生物遗传资源保护、生物安全管理。深入开展生物多样性调查，掌握保护状况、动态变化，形成重点区域及重点物种保护政策建议。充分应用自治区生态环境大数据系统，及时监控生物多样性保护状况，实现遗传资源、重点物种和典型生态系统得到有效保护。建立赤峰市生物多样性保护局际联席会议制度，推动设立生态监测与生物多样性保护信息共享机制。

实施生物多样性保护重大工程。加强国家重点保护和珍稀濒危野生动植物及其栖息地、原生境的保护修复,连通重要物种迁徙扩散生态廊道。实施濒危野生动植物抢救性保护工程。加大生物多样性保护宣传教育,加强野生动植物保护监督,坚决打击各类乱捕滥猎,全面禁止非法野生动物交易。筛选生物多样性保护重大工程项目纳入国家或自治区《生物多样性保护重大工程十年规划(2021–2030年)》与《生物多样性保护战略行动计划（2021–2030年)》。

第四节　开展生态监测预警与评估

完善生态监测预警评估体系建设。逐步构建生态保护红线、自然保护地、生物多样性保护等自然生态监管评估指标体系，开展生态系统状况调查评估，实现监测预警评估规范化、常态化、制度化。健全突发生态环境事件预测预警体系，对热点问题和重大生态破坏事件，建立科学、高效的个案快速评估制度。加强对

自然保护地、生物多样性保护优先区等重点区域外来入侵物种防控工作的监督,开展自然保护地外来入侵物种长效评估。

重点开展生态保护红线、自然保护地的生态状况、问题及变化趋势的评估。综合运用卫星遥感、航空遥感、地面站点等技术手段，重点开展生态保护红线、自然保护地、县域重点生态功能区评估，掌握生态状况、问题及变化趋势，开展生态保护红线监测预警，及时发现和依法处罚破坏生态保护红线的违法行为。配合自治区完成全区生态监测、重点物种监测，申请监测结果共享，建立并完善赤峰市生态监测成果数据库。形成生态状况“一个库、一张网、一幅图”，统一发布生态状况、生态系统质量和稳定性信息。对重要生态保护修复工程实施成效评估。把生态风险防控纳入常态化监管范畴，重点加强生态破坏、生物安全和气候变化等引发的生态风险防范与预警。

第五节　开展生态文明建设示范创建

贯彻落实国家生态文明建设和生态保护要求，坚持以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路径，持续推进生态文明建设示范区创建，推动生态文明建设示范县、“两山”实践创新基地创建工作，完成阿鲁科尔沁旗、敖汉旗国家生态文明建设示范旗、喀喇沁旗国家“两山”实践创新基地等创建申报工作。组织开展其它符合条件的旗县区开展自治区级生态文明示范、“两山”实践创新基地创建工作。

专栏7　生态修复与治理工程
（一）“山水林田湖草沙”治理与修复工程。重点实施大兴安岭南部山地生态保护修复与生物多样性保护项目。实施流域综合治理与湿地保护工程，重点推进老哈河流域矿山集中区生态修复、阴河流域生态修复、锡伯河百公里水生态文明长廊等工程，达里诺尔湖、英金河等流域以及东台子、琥珀沟、三座店、二道河子、打虎石等水库生态环境、实施湿地公园保护与修复、退化湿地植被恢复保护、河道疏浚、河湖连通、禁牧生态补偿等工程。实施矿山环境综合整治工程、绿色高质量农牧业与村镇环境综合整治工程及生态环境物联网与管理支撑体系建设工程。 （二）草原和森林保护修复工程。重点推进市内蒙古东部草原沙地综合治理、市退化林改造修复、草原生态保护修复、规模化林场等工程；在河流源头、重要水源地等地区营造水源涵养林；在水土流失较严重的地区营造水土保持林；在沙区采取封禁保护，营造防风固沙林；在农区大力营造农田防护林，积极发展经济林；在城镇乡村、道路两侧、厂矿园区等重点区域加强生态保护和建设，全面改善区域生态环境。

第九章　严控环境风险，有效保障环境安全

牢固树立环境安全底线思维，加强环境风险源头管控，将环境风险管控纳入常态化管理，坚持“防”“控”并重，在危险废物、重金属和尾矿库等重点领域做好全过程、精细化的环境风险防控与安全管理，健全环境风险预警防控与应急体系建设，强化保障公众环境健康与安全，守牢环境安全底线，有效防范环境风险。

第一节　提升危险废物处置水平

提升危险废物处置能力。健全危险废物收运体系，推进重点工业园区危险废物集中收集贮存、废铅蓄电池集中收集和跨区域转运、废矿物油收集网络等试点建设。补齐危险废物利用处置能力短板，促进利用处置设施合理布局，实现利用处置能力与产废情况总体匹配。推进企业、园区不断提升危险废物利用处置能力和水平，支持大型企业集团跨区域统筹布局，集团企业内部共享危险废物利用处置设施；支持脱硝催化剂再生利用、处置设施建设。推动建立完善小微企业危险废物收集及危险废物“点对点”定向利用豁免管理和转移“白名单”制度。积极参与危险废物跨区域转移合作。

强化危险废物监督检查。加大危险废物规范化管理考核力度，

持续开展危险废物专项整治行动，及时发现风险隐患问题并及时解决；加强危险废物环境执法检查，督促企业落实相关法律制度和标准规范要求，大力开展废旧金属回收利用、废铅酸蓄电池、废塑料、废旧轮胎等再生利用活动清理整顿，严厉打击危险废物环境违法犯罪行为。强化涉危险废物重点行业建设项目环境影响评价文件的技术校核。

补齐医疗废物处置短板。加强医疗废物处置过程管理，形成多部门共同参与的联防联控机制，健全医疗废物应急处置响应机制，完善处置物资储备体系、建立协同应急处置设施清单。促进医疗废物收集转运处置体系逐步向农村牧区延伸。做好突发疫情医疗废物应急处置能力和设施的储备和建设工作。

第二节　加强重金属风险管控和尾矿库污染防治

加强重金属污染源头管控。持续开展涉重金属重点行业企业排查，动态更新、补充完善全口径涉重金属重点行业企业清单。坚持“减量替代”或“等量置换”原则，严格重点区域涉重企业环境准入管理，持续减少重金属污染物排放。涉重金属污染物排放企业执行强制性清洁生产审核，新建重金属污染物排放企业清洁生产相关指标须达到国内先进水平，执行特别排放限值。

加强重点区域和重点行业重金属污染综合治理。聚焦铅、汞、镉、铬、砷等重金属污染物，深入推进重点河流湖库、水源地、农田等环境敏感区域周边涉重金属企业污染治理。加强涉重行业企业与重金属历史遗留问题地区环境质量监测体系建设，完善污

染防治措施和环境风险应急预案，强化重点区域、重点行业重金属污染监控预警。强化重点行业重金属污染综合整治。加大有色金属行业企业生产工艺提升改造力度，锌冶炼企业加快竖罐炼锌设备替代改造，铜冶炼企业积极推进转炉吹炼工艺提升改造。

有序开展尾矿库等环境污染治理。严格新建（改、扩）尾矿库和各类渣场环境准入，严控新增环境污染风险。开展尾矿库、冶炼矿渣堆场等环境风险隐患排查，实施“一库（场）一策”分类分级整治。

第三节　推进其他固体废弃物利用处置

强化固体废物综合利用。加强固体废物源头减量、资源化利用，最大限度减少填埋量。推进黑色金属、有色金属、稀贵金属等共伴生矿产资源综合开发利用和有价组分梯级回收，推动有价金属提取后剩余废渣的规模化利用。推动煤矸石、尾矿、钢铁渣等大宗固废产生过程自消纳。强化大宗固废综合利用全流程管理，严格落实全过程环境污染防治责任。鼓励利废企业开展清洁生产审核，严格执行污染物排放标准，完善环境保护措施，防止二次污染。到2025年，煤矸石、粉煤灰、尾矿（共伴生矿）、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、农作物秸秆等大宗固废的综合利用能力显著提升。

加强固体废物监管。着力提升固体废物信息化监管水平，督促固体废物产生和经营单位在线申报登记和管理计划在线备案。提高工业固体废物信息化水平，合理规划布局全市固废处置企业

和企业，引导产废企业按照国家环境标准进行无害化处置，严防因固体废物处理处置不及时造成的环境污染风险隐患。

推进大宗固废增量消纳和存量治理。完善和落实有关鼓励固体废物综合利用和处置的优惠政策。以煤矸石、粉煤灰、冶炼废渣、建筑垃圾为重点，推进铁尾矿伴生多金属的高效提取、富铁老尾矿低成本再选等尾矿综合利用。鼓励利用煤矸石、粉煤灰等生产新型墙体材料、装饰装修材料等绿色建材。建立完善废旧物资循环利用体系，加强废纸、废塑料、废旧轮胎、废金属、废玻璃、废电器等再生资源回收利用，强化废弃电器电子产品基金管理，严格废弃电器电子产品拆解处理审核。禁止洋垃圾入境。加强生活垃圾污染治理，提高城市生活垃圾处理减量化、资源化和无害化水平，实现城镇垃圾处理设施全覆盖。鼓励群众对生活垃圾实施分类投放，继续开展城乡生活垃圾分类收集和处理试点工作，推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”。提高垃圾分类收运能力和水平，推进垃圾集中处理设施建设，到2025年，城镇生活垃圾无害化处理率达到99%以上。加强垃圾渗滤液处理，对老旧垃圾堆放场和服务期满应封场的填埋场按照规范要求进行治理。

开展塑料污染治理。加强塑料废弃物再生利用企业的环境监管，加大对小散乱企业和违法违规行为的整治力度。到2025年，塑料污染治理机制运行更加有效，塑料制品生产、流通、消费、回收利用、末端处置全链条治理成效更加显著，白色污染得到有

效遏制。

第四节　加大新污染物基础调查及排放控制

开展新污染物调查评估。针对持久性有机污染物、内分泌干扰物等新污染物，实施调查监测和环境风险评估，建立健全有毒有害化学物质环境风险管理制度，强化源头准入。深入开展全市化学品基础信息调查更新，进行重点行业重点化学物质生产使用信息调查和环境危害评估，识别有毒有害化学物质。建立全市优先控制化学品生产使用点源清单。

强化新污染物排放控制。推进新化学物质环境信息化管理，督促企业严格落实新化学物质管理登记责任和环境风险管控措施。不断提升全市新污染物环境监测、检测及监管能力，对使用有毒有害化学物质或在生产过程中排放新污染物的企业，全面实施强制性清洁生产审核。加强石化、涂料、纺织印染、医药等行业新污染物环境风险管控，严格落实国家《产业结构调整指导目录》，强化绿色替代品和替代技术推广应用。加快淘汰、限制、减少国际环境公约管控化学品，加快淘汰六溴环十二烷、十溴二苯醚，基本淘汰短链氯化石蜡等持久性有机污染物，鼓励对限制或禁止的持久性有机污染物替代品和替代技术的研发与应用。严厉打击持久性有机污染物非法生产和使用、添汞产品非法生产等违法行为。

第五节　保障核与辐射环境安全

控制电磁辐射污染，强化核与辐射安全监管。电磁辐射设施

建设项目严格执行环境影响评价和“三同时”制度。有序开展核技术利用及伴生矿开发利用等领域隐患排查，推进闲置废弃放射源排查，抓好废旧放射源安全动态管理。持续开展辐射安全专项检查行动，核实放射源和医用射线装置辐射安全使用运行情况，及时发现和消除辐射安全风险隐患，加强废旧放射源及时安全送贮。严格落实核与辐射事故应急预案的编制和修订工作。继续加强核与辐射环境监测能力建设。

提升核与辐射安全信息化监管水平。落实国家核技术利用辐射安全监管系统运行管理要求，督促核技术利用单位按时、准确上传数据。强化核与辐射环境安全宣传培训，强化责任意识和规矩意识，充分认识核与辐射环境安全重要性和必要性，全面提高全市核与辐射环境安全工作科学化、专业化、规范化水平。

第六节　完善环境风险防范和应急管理体系

完善“立体化”环境应急预案体系，提升环境应急处置和基础保障水平。以化工企业及化工园区、危险化学品运输道路为重点，强化环境风险评估，完善环境风险防范措施。建立尾矿库分级分类环境管理制度，加强尾矿库环境风险隐患排查。加快国家级和自治区级化工园区及重点化工企业的有毒有害气体预警体系建设。开展危险化学品泄漏污染风险评估。升级改造现有环境风险源与应急资源数据库，推动环境应急指挥与综合管理平台业务化应用。建设市县两级环境应急物资储备库，建立应急处置资源清单，推进市县两级环境应急管理队伍、应急救援队伍、应急专

家库建设，支持社会化环境应急救援队伍建设。2025 年，实现重点企业突发环境事件应急预案备案率和县级以上政府环境应急预案编修率全覆盖。

健全环境应急管理体系。落实自治区环境风险分级分类管理体系建设安排，完善突发环境事件应急管理多层次预案体系，健全生态环境风险动态评价和管控机制及突发环境事件应对工作机制。完善环境安全例会和例检，定期开展企事业单位环境风险隐患排查专项整治。实施企业环境应急预案电子化备案，实现涉危涉重企业全覆盖。2022 年底前完成市县两级突发环境事件应急预案修编工作，推动重点流域上下游突发水环境事件专项预案编制。推广“南阳实践”经验，切实提升流域水污染事件应急能力。加强环境应急联动合作。建立健全环境应急物资保障制度及调度机制。完善环境应急响应体系，规范环境应急响应流程，加强环境风险监控和污染控制，及时科学处置突发环境事件。

专栏 8　环境风险管控工程
（一）危险废物和医疗废物收集处理设施补短板工程。提升全市应急处置能力。实施危险废物处置设施提标改造工程；完善旗县区医疗废物收集转运处置体系。 （二）优先控制化学品筛选及环境风险评估工程。开展全市化学品基础信息调查更新，建立优先控制化学品生产使用点源清单。提升全市新污染物环境监测、检测能力。 （三）核与辐射环境安全监管能力提升工程。加强放射性废物安全管理能力建设，提升辐射监测执法装备、业务用房、信息化等基础能力。完善辐射环境监测网络。

第十章　深化环境监管，构建现代环境治理体系

聚焦生态环境法规政策、环境管理、执法监管等重点领域，深入开展生态文明建设和生态环境保护创新改革，严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责，着力构建全链条生态环境现代化治理体系，落实主体责任，形成有机、协调、良性的社会运行生态。

第一节　创新生态环境管理模式

落实党政部门生态环境治理责任。严格执行《赤峰市各级党委和政府及市级有关部门生态环境保护责任清单》，明确生态环境保护党政同责、一岗双责，形成责任明确、分工负责的生态环境保护工作机制。发挥市县两级生态环境保护委员会职能作用，研究落实党中央、国务院、自治区生态环境保护重要决策部署，制定全市生态环境保护大政方针，确定重大战略举措，明确总体目标，深化环境治理改革，加强制度建设。积极参与并推进生态环境领域财政事权和支出责任划分改革，保障生态环境保护和治理的资金需要。探索建立以保护优先、绿色发展为导向的经济社会发展考核评价体系，有效促进生态环境保护工作深入开展。

实施环境管理差别化执行机制。全面推进生态环境保护综合行政执法改革，完善全市生态环境执法监管体系，实现“双随机、

一公开”日常监管常态化，全面推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。加快推进与“互联网+监管”系统对接，推动建立政府部门间、跨区域间协查、联查和信息共享机制，创新非现场监管方式。推行环境应急管控的差别化执行机制。

推行环境信用管理。加强政务诚信建设，落实环境治理依法行政、政务公开制度，建立政务诚信档案和环境治理政务失信记录机制，及时归集地方各级政府公职人员在生态环境保护工作中失信违法信息，并推送至自治区社会信用信息共享平台，通过“信用中国（赤峰）”网站、各级政府和部门门户网站依法依规公开。加强企业环保信用建设，依托生态环境大数据平台，强化企业“三同时”、自行监测、违法处罚等环境管理信息数据的采集、整理，完善信息公开制度。强化分类监管，发挥环保守信联合激励和失信联合惩戒机制。加强与银行、证券、保险、商务等部门的联动，将环境违法企业、个人依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，构建企业环境行为信用信息共享机制。

创新生态环境治理多元化模式。积极探索政策机制和实施模式创新，大力推进政府与社会资本合作，探索推动环境公用设施管理向企业化模式转变，对城市污水、垃圾处理设施实行投资、建设、运营和监管分开，形成权责明确、制约有效、管理专业的市场化运行机制。推广应用第三方污染治理，鼓励推行“环保管家”服务，发展环保服务总承包和环境治理特许经营模式。落实

工业污染地块安全利用和安全管控制度，鼓励采用“环境修复+开发建设”模式工业污染地块进行修复治理。

深化生态环境保护“放管服”改革。落实环评审批和监督执法“两个正面清单”制度化、规范化，加强“三线一单”、区域规划环评指导要求，优化建设项目环评分级分类管理，对生态环境影响小、风险可控的建设项目试行环评豁免、告知承诺制。强化对重大基础设施、节能降碳、绿色环保等战略性新兴产业项目的环评服务，提升管理服务效能。深化对企业的污染防治技术服务。

第二节　完善生态环境制度建设

严格执行排污许可管理制度。落实排污许可“一证式”管理，构建以排污许可证为核心的固定污染源监管制度体系，推动排污许可制度与环境影响评价、污染物排放总量控制、生态环境统计、生态环境监测、生态环境执法等相关制度全联动。加强企业排污行为监督检查，督促企业履行依法排污责任，全面提高环境保护行政管理效能。将排污许可执法检查纳入生态环境执法年度计划，推动监管、监测、执法有效联动、闭环管理，提高执法效能和依法行政水平。

健全生态保护补偿机制。加大向中央、自治区财政争取生态补偿、转移支付、生态文明示范创建、控制温室气体排放等财政支持力度。探索建立政府与社会资本合作开展生态补偿模式，推动森林、草原等重点领域生态补偿全覆盖，探索构建多元化补偿机制。

落实生态环境损害赔偿制度。落实生态环境损害赔偿制度，加强案件线索筛查、重大案件追踪办理和修复效果评估。提升生态环境损害赔偿司法鉴定、评估评价、生态修复等专业化能力。推进行政处罚与生态环境损害赔偿有效衔接，进一步解决生态环境损害只罚不赔、违法成本低的问题。加强生态环境损害赔偿制度与检察公益诉讼衔接，建立线索双移送机制，强化与检察机关的协作配合，形成生态环境保护合力，加强大气、水、土壤、固体废物等重点领域环境污染案件审判。探索生态环境损害惩罚性赔偿机制，倒逼企业严格履行环境保护责任。

探索环境责任保险制度。探索开展环境污染责任保险工作，开展环境污染责任保险宣传，努力形成化解企业环境风险的保障机制。在高环境风险领域积极推行环境污染强制责任保险制度，分担企业经营风险，提升企业环境保护意识和环境风险管理水平。

探索建立承诺教育制度。坚持环保底线，坚决处理问题企业，对于一般违法问题、没有造成直接环境影响的轻微问题以教育和整改为主，不搞“一刀切”。用好行政处罚自由裁量权，对轻微违法企业，企业法人作出环保整改承诺并向社会公开的，整改到位后可减轻或免于处罚。

实施生态环境损害责任追究制。继续推动土地、林木、草原、水和矿产资源等自然资源资产负债表编制工作。完善领导干部自然资源资产离任（任中）审计制度，将自然资源资产离任（任中）审计结果作为领导干部考核、任免、奖惩的重要依据。建立生态

环境损害责任终身追究制度，出现重大生态环境损害实行终身追责。

第三节　完善生态环境监测体系

持续完善环境质量监测网络。深化城镇及重点工业园区空气质量监测，提升 $PM_{2.5}$ 与 O_3 协同控制监测与预警能力,增加 VOCs 组分试点监测站建设,完善全市大气网格化监测监管，新增一个国控环境空气质量自动监测站，补充国控自动监测网络建设；实施三座店水库水质自动监测，实时掌握三座店水库水质状况。强化土壤污染重点监管单位、污水集中处理设施、固废处置场地等周边土壤环境监测。完善地下水环境监测网，整合建设项目环评要求设置的地下水污染跟踪监测井、地下水型饮用水源开采井、土壤污染状况详查监测井、地下水基础环境状况调查评估监测井、水污染防治法要求的污染源地下水水质监测井等，加强现有地下水环境监测井的运行维护和管理，开展地下水水质监测。强化农业农村环境质量监测。在农村环境空气质量监测、“千吨万人”水源地水质监测、土壤监测、10 万亩以上的农灌用水水质监测、日处理能力 20 吨及以上农村污水设施排污口监测的基础上，开展规模化畜禽养殖场等监测。整合农田氮磷流失监测、地表水生态环境质量监测等数据，实现从污染源头到生态环境监测数据互联互通。健全声环境监测体系,推进中心城区和旗县政府所在地分步实施功能区噪声自动监测，旗县所在地开展声环境质量常规监测。

进一步加强污染源监测体系建设。完善固定源监测及管理体

系,提升污染源自动监控水平,推动 VOCs、总磷、总氮、重金属等重点排污单位安装自动监测设备。规范排污单位和工业园区污染源自行监测监控,完善污染源执法监测机制。落实入河排污口监测体系,建立入河排污口名录,开展入河排污口溯源分析。逐步推行工业园区、重点企业空气监测站点及垂直监测、遥感监测等站点建设,提升 $PM_{2.5}$ 与挥发性有机物多物种全组分监测能力。逐步实施重点行业企业挥发性有机物等特征污染物在线监控,推进大型施工工地建筑扬尘视频监控系统建设。

构建生态遥感监测网络体系。组织建设全市生态环境监测网络,完善生态状况监测体系,综合运用卫星遥感、航空遥感、地面站点等监测手段,重点对生态保护红线区、自然保护地、国家重点生态功能区、重要生态功能区、荒漠化防治区、生态修复区、生物多样性保护优先区等重点区域及典型生态系统进行生态调查与监测。运用大数据管理手段,重点对生态保护红线、自然保护地、重点生态功能区等区域的生态状况及开发建设活动实施常态化和业务化监控,实现由被动监管转为主动监管、应急监管转为日常监管、分散监管转为系统监管,形成用数据管理、用数据服务和用数据决策的创新管理模式。

强化应急和专项监测。建立因地制宜、统一指挥、分级响应、上下联动、平战结合、科学应对的应急监测体系。建立市县两级应急监测网络,建立社会化应急监测参与机制,实现环境应急监测的统一指挥协调、应急监测资源的统一调动调配、监测数据的统一

分析管理。推进应急监测自动化、可移动的先进监测设备建设,夯实车辆、卫星与无人机为主体的快速反应力量，推进无人机、走航车等先进设备或技术在环境应急事件处置中的应用，搭建监测监控大数据平台、网络预警监测平台,提升应急监测智能化水平。建立训练有素的应急监测队伍,定期开展应急监测演练,增强实战能力。

第四节　加强生态环境大数据建设

建立全市生态环境物联网综合监控监管大数据平台，将长期隔离、分置、独立的各业务系统进行集成，解决信息孤岛问题，有效实现信息数据共享，通过大数据分析，以问题为导向，向污染行为精准实策。加强生态环境信息网络安全监管。贯彻落实网络安全等级保护和分级保护制度,加强生态环境信息网络安全建设,定期开展安全风险评估,健全网络安全事件应急处理体系。推进统一运维,搭建生态环境信息化运行监控平台,对所有信息系统、数据资源、基础设施、网络安全、重点工作等运行状态进行集中、实时监控和分析评估,全面提升生态环境信息化运行管理水平。

第五节　强化生态环境执法监督

依法加强环境监管执法，坚决不搞环保“一刀切”，严格落实“正面清单”和“双随机、一公开”制度，加大环保法律法规普法和执行力度，建立健全跨区域环境联合执法协作机制，不断加强行政执法与刑事司法部门联动机制，保持环境执法高压态势，确保环境违法问题得到有效遏制。全面推行“三项制度”，及时公开

有关信息，促进严格规范公正文明执法，切实保障群众合法环境权益。加强工业污染源全面达标排放监督，继续加强重点排污单位污染物排放监管，帮扶企业切实解决根本问题，保证稳定达标排放。落实“谁执法、谁普法”要求，引导企业自觉遵守环保法律法规。强化国家公园、自然保护区等自然保护地及水源地、生态保护红线等领域的专项执法和督查，及时发现违法违规问题，强化问题整改落实。强化市县两级监管执法能力建设，加强基层执法队伍建设，强化属地执法，统一规范名称，配备调查取证、移动执法、数据分析等装备，保障一线生态环境执法用车。

专栏 9　现代化治理能力建设工程

（一）生态环境监测能力建设工程

根据各旗县区监测站职责需求，配备相应的人员及监测仪器设备、执法监测车辆等。实施监测人员专项培训，构建分级分类培训管理模式，开展现役老化仪器设备的更新升级。

（二）自动监测站建设工程

1.超级站建设。在赤峰市中心城区实施包括站房、设备、数据平台、运维于一体的超级站二期建设工程，进一步完善生态环境监测网络。

2.空气自动监测站建设。在赤峰市中心城区新增一个国控环境空气质量自动监测站，完善国控自动监测网络。

3.水质自动监测站建设。在三座店水库出水口、赤峰市城区供水入口各安装一套水质自动监测站，同时采购服务端设备，建设数据管理平台，实时掌握三座店水库水质变化情况，保证中心城区居民供水安全。

（三）VOCs 组分试点监测工程

建设 7 个 VOCs 组分试点监测站，建立 VOCs 自动监测网络。

（四）应急监测与监管工程

1.大气网格化监测监管工程。实施除中心城区外 9 个旗县区政府所在地建设大气

网格化监测监管工程，加密大气环境现状监测点位，全面摸清大气环境质量现状底数。

2.污染源自动监测设备监管工程。通过安装自动监测设备动态管控仪对全市排污单位安装的自动监测设备实施动态管控，有效防止在线数据作假。

3.应急监测能力建设工程。购置两套先进水质、气体等应急监测设备，全面提升水质和大气污染物应急监测能力。

（五）生态环境信息化及大数据建设工程

整合、优化现有信息化监测、监控系统、数据信息系统及其它非自动化、分散式系统，建设赤峰市生态环境大数据管理平台，全面提高赤峰市生态环境大数据集成、共享、分析能力。

第十一章　强化规划实施保障措施

第一节　加强组织领导

全面贯彻党中央、国务院和自治区党委、政府关于加强生态环境保护的决策部署，按照市委和政府关于加快建设“绿色赤峰”的要求，把生态环境保护摆在全局工作突出地位，坚决落实生态文明建设和生态环境保护责任。建立推进规划落实的分工协作机制，明确职责分工，加强对规划的组织领导，强化指导、协调及监督。市县两级政府要把本规划确定的目标、任务、措施和重大工程与本地区国民经济和社会发展规划充分衔接。有关部门要按照职责分工，制定落实方案计划，强化部门协作和工作指导，推动目标任务落实。

第二节　强化法治保障

加强执法队伍建设，强化执法人员的法治意识和生态意识，规范执法行为，强化执法成效。加大执法力度，集中整治浪费资源、污染环境的行为，严厉打击破坏生态的违法行为，做到有法必依、违法必究、执法必严。强化领导干部自然资源资产离任审计，实施生态环境损害责任终身追究制度。强化公众的生态环境守法意识。建立健全权力监督制约制衡机制，督促企业规范环保设施运营管理，依法排污。鼓励正规社会团体和公益组织参与企

业排污、生态环境监督和环境污染事故公益诉讼等行为。

第三节　严格目标考核

严格落实生态环境保护目标责任考核制度，做到目标到位、措施到位、资金到位，确保规划目标顺利实现。加强生态环境保护、节能减污降碳等约束性指标管理，重点针对中央环保督查反馈问题整改、污染防治攻坚战成效、生态环境质量改善、环境风险防范等指标进行考核，对考核结果进行通报并予以公开。加强考核结果的应用，将考核结果作为对党政领导班子和领导干部任用和奖惩、综合考核评价，专项资金使用划拨的重要依据。严格规划实施评估，适时对规划目标任务进行必要调整，开展规划实施的年度监测、中期评估和终期总结，评估总结结果向自治区生态环境厅和市人民政府报告并向社会公开，主动接受人大法制监督和政协民主监督。

第四节　加大资金投入

持续加大对生态环境保护的财政投入力度，设立专项资金，将生态环境保护作为公共财政支出的重点。把生态环境资金投入作为基础性、战略性投入予以保障。加大争取国家、自治区资金支持力度，用于河湖水环境治理、污水治理、垃圾处理、清洁能源等与生态文明示范市建设相关的公益事业。充分发挥财政资金的引导和带动作用，建立政府引导、市场运作、社会参与的多元化投融资机制，引导更多的社会资本主动参与生态环境保护建设。建立有效的资金专款专用监管制度，严格执行投资问效、追踪管

理。全面落实国家重点生态功能区转移支付，保障资金使用方向，提高转移支付资金的使用绩效。

第五节　强化人才保障

在生态建设和环境保护中重视发挥人才作用，采用“走出去”和“引进来”两种方式，加快全市人才队伍建设。一是促进政府、生态环境管理部门、企业环保管理人员等走出去，提升生态文明意识及环境保护能力；二是加大企业与高等院校和科研院所的人才培养合作力度，鼓励高等院校和科研院所为市生态文明建设培养所需的各类人才。三是创造条件吸引区内外专门人才，重点引进生态文明建设主要领域、生态产业急需的科技创新人才和高层次管理人才。四是通过扩大对外合作交流的方式，加强与大型企业集团的项目合作，提高本土人才在生态建设方面的技术创新能力，为全市绿色发展做出贡献。

第六节　强化社会监督

加强政务信息公开，公布主动服务企业发展各项举措，自觉接受社会监督。依法推动排污企业环境信息公开，定期通报环境状况、重要政策措施、突发环境事件，保障公众环境知情权；全力做好舆情应对和信访案件查处工作，畅通公众参与和环保监督的有效渠道，利用环保热线、报纸、广播、电视等传统媒体和网络信息化平台等新兴媒体，强化公众环境参与权及监督权。完善公众参与机制，充分发挥舆论导向作用，形成政府信息公开与群众监督的社会共治体系。

第七节　加强宣传教育

加强环境保护宣传教育力度，充分利用电视、报刊、网络、宣传栏等宣传载体，以“世界环境日”、“世界地球日”、“国际生物多样性日”等为契机，围绕生态文明建设、污染减排等重点工作，不断增强全社会的资源意识和环境意识，引导公众、社会团体、新闻媒体关注和监督企业的环境行为。充分发挥宣传优势，以正面典型案例宣传树立典型发挥引领作用，以反面教材曝光发挥警示教育作用。深入解读和宣传生态环境保护各项制度的政策内涵和改革方向，营造合力推进生态环境保护建设的良好社会氛围。创新生态环境保护宣传方式方法，大力发展生态环境保护志愿者队伍，吸引公众积极参与生态环境保护建设工作。